

## Секція 2

### СТАНОВЛЕННЯ КОНСТИТУЦІОНАЛІЗМУ В УКРАЇНІ ТА ЗАРУБІЖНИХ КРАЇНАХ

**Ольга Александровна АНТОНОВА,**

заведуючий кафедрой государственно-правовых дисциплин Учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет», кандидат юридических наук, доцент

#### **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПОРЯДКА РЕАЛИЗАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ ГРАЖДАНАМИ**

В Республике Беларусь одним из субъектов законодательной инициативы в соответствии с нормами Конституции являются граждане в количестве не менее 50 тысяч, обладающие избирательным правом. Согласно положениям Закона «О порядке реализации права законодательной инициативы гражданами Республики Беларусь» предусматривается единственный способ получения поддержки предложения инициативной группы о внесении законопроекта в Палату представителей Национального собрания – сбор подписей граждан в подписные листы. При этом вся процедура строго регламентирована. Только после регистрации инициативной группы в 3-дневный срок Центральная комиссия по выборам и проведению республиканских референдумов выдает группе образец листа для сбора подписей граждан за предложение о внесении проекта закона в Палату представителей. Подписные листы должны содержать название проекта закона, фамилию, имя и отчество члена инициативной группы, собирающего подписи, с указанием номера свидетельства о регистрации инициативной группы и проекта закона, выданного Центральной комиссией. На весь сбор подписей предоставляется месячный срок со дня регистрации инициативной группы, а не со дня выдачи образца листа для сбора подписей или их изготовления, что приводит к сокращению времени на непосредственный сбор подписей граждан. С учетом достаточно большого количества граждан, которые в совокупности обладают правом законодательной инициативы, и плотности населения в административно-территориальных единицах, установленный срок выступает препятствием для реализации гражданами своего права на непосредственное участие в управлении делами государства и общества путем внесения проектов закона в парламент. Тем более, что все расходы, связанные с проведением агитации, сбором подписей, несут члены инициативной группы.

Законодательно установлены и требования к порядку самого сбора подписей, нарушение которого может служить основанием для признания подписи или всех подписей в подписном листе недостоверными.

Безусловно, отсутствие всякого правового регулирования порядка осуществления коллективными неструктурированными субъектами своего права, в том числе и законодательной инициативы, приводит к трудностям, как для самих субъектов, так и для государственных органов, должностных лиц, которые не могут оценить достоверность выдвинутого предложения. Однако, существующий порядок сбора подписей в ходе реализации законодательной инициативы гражданами является достаточно архаичным и не учитывает новых форм деятельности государственных органов, общественных организаций. Требуется как исключение элементов «заурегулированности» порядка сбора подписей граждан, так и введение новых способов поддержки гражданами предложения о внесении проекта закона в Палату представителей. Например, согласно ст. 15 Закона «О порядке реализации права законодательной инициативы гражданами Республики Беларусь» устанавливается, что при сдаче подписных листов подпись члена инициативной группы, проводившего сбор подписей граждан, ставится на каждом подписном листе в присутствии председателя либо заместителя председателя районного, городского исполнительного комитета, главы или заместителя главы местной администрации и немедленно удостоверяется печатью этого органа. В связи с этим, представляется необоснованным признавать недостоверными все подписи граждан в подписном листе, если подписной лист не подписан членом инициативной группы, как это закреплено в ч. 4 ст. 16 указанного выше закона. Тем более, что проверку достоверности подписей осуществляет тот же орган, в присутствии председателя или заместителя председателя которого и должна ставиться подпись члена инициативной группы.

В юридической литературе применительно к избирательному процессу высказываются мнения о возможности осуществления сбора подписей с использованием ресурсов удаленного доступа. Например, Д. В. Дворников, В. В. Красинский, А. С. Пучнин полагают, что «использование SMS на стадии выдвижения кандидатов позволяет уменьшить затраты при проведении выборов, использовать новые технологии в целях расширения возможностей участия в выборах людей с ограниченными возможностями, избирателей, проживающих в отдаленных местностях, исключить выборочное правоприменение и элементы «административного ресурса». Оперативность, удобство и простота использования SMS-технологий призваны способствовать расширению социальной базы поддержки кандидатов в депутаты и на выборные должности, а также стимулировать рост активности избирателей на выборах разных уровней» [1].

В Україні також видвигается ідея о целесообразности предоставления гражданам права законодательной инициативы, в том числе и через различные электронные формы. Согласно проекта закона Украины «Про внесення змін до Регламенту Верховної Ради України щодо народної законодавчої ініціативи» такая инициатива реализуется путем размещения законопроекта в специально предназначенном для этого сервисе на официальном веб-сайте Верховной Рады. Такой законопроект считается принятым к рассмотрению в случае, если в течение 30 дней с момента его размещения количество голосов, поданных в его поддержку, составит не менее 25 тысяч граждан Украины.

Список библиографических ссылок:

1. Дворников Д. В., Красинский В. В., Пучнин А. С. Концепция электронного опроса избирателей при сборе подписей в поддержку выдвижения кандидатов в депутаты (на выборные должности) (sms-выдвижение) // Вестник ТГУ. 2010. № 9 (89). – С. 250-255.

### **Вікторія Павлівна ГРОБОВА,**

директор Департаменту освіти і науки Сумської обласної державної адміністрації, доктор юридичних наук, професор  
ORCID: <http://orcid.org/0000-0002-1699-7824>

## **ВИБОРЧА СИСТЕМА МІСЦЕВИХ ОРГАНІВ ВЛАДИ У ШВЕЦІЇ: ДОСВІД ДЛЯ УКРАЇНИ**

На сьогодні в більшості високорозвинених країн світу переважає принцип децентралізації влади на місцях, надання місцевим громадам права на самостійне вирішення проблемних питань, розпорядження власними фінансовими ресурсами тощо. Держава Україна вже взяла курс на формування сильної місцевої влади та, навіть, зроблені перші кроки в цьому напрямку. Однак, ряд негативних факторів, що породжують існувати, спричиняють певні проблеми в галузі місцевого самоврядування та ускладнюють процес подальшого її реформування. Одним із способів їх усунення, на нашу думку, є зміна системи виборів до представницьких органів місцевого самоврядування шляхом вивчення досвіду зарубіжних країн. Цікавим для національного законодавства могла б стати виборча система Швеції, яка є досить високорозвинутою країною та характеризується демократичністю здійснення виборів.

Проблемними питаннями вдосконалення місцевого самоврядування займалися такі вчені, як М. О. Баймуратов, О. В. Батанов, П. В. Ворона, С. В. Вобленко, Х. М. Кохалик, В. П. Колісник, О. Д. Лазор, О. Я. Лазор, І. Г. Лазар, П. М. Любченко, С. Г. Серьогіна, В. Є. Чиркін, І. П. Шелепницька та інші. Однак, важливим чинником, що лежить в