

УДК 342.9:351.74

**О. О. Панова**  
кандидат юридичних наук, доцент,  
доцент кафедри адміністративної діяльності поліції  
Харківського національного університету внутрішніх справ

## ОРГАНІЗАЦІЯ ДІЯЛЬНОСТІ ОРГАНІВ ПОЛІЦІЇ ЩОДО ПІДТРИМАННЯ ПУБЛІЧНОЇ БЕЗПЕКИ ТА ПОРЯДКУ ПІД ЧАС ПРОВЕДЕННЯ МАСОВИХ ЗАХОДІВ

**Постановка проблеми.** Загострення соціальних, політичних, расових і релігійних протиріч в Україні призвело до появи осередків напруженості та конфліктів, що деякою мірою навіть виходить за межі нашої держави. Втручання закордонних агресорів і деяких політичних сил унеможливають продуктивний розвиток держави та роблять її несприятливою до іноземних інвестицій. Результатом конфліктів в Україні є зростання масових безладів, що призводять до дестабілізації державного ладу, падіння авторитету державних органів влади, порушення функціонування сфери послуг. У результаті масових безладів заподіюється значний матеріальний збиток, у регіонах різко погіршується криміногенна ситуація. Варто враховувати й те, що ці злочини мають стійку тенденцію до зростання, стають більш масштабними, організованими, зростає ступінь їхніх наслідків.

**Аналіз останніх досліджень.** Деякі проблемні питання визначення ролі поліції в підтриманні публічної безпеки та порядку були предметом досліджень таких учених, як О.М. Бандурка, Д.М. Бахрах, Є.О. Безсмертний, І.П. Голосніченко, Д.П. Калаянов, А.Т. Комзюк, М.В. Корнієнко, Б.Г. Литвак, В.М. Плішкін, Л.Л. Попов, В.В. Сокурєнко, О.Н. Ярмиш та інші. Однак з огляду на складність досліджуваної проблеми варто зауважити, що вона залишається досить актуальною.

**Метою статті** є з'ясування сутності діяльності органів Національної поліції України щодо підтримання публічної безпеки й порядку під час проведення масових заходів.

**Виклад основного матеріалу.** В Україні масові безлади мають здебільшого політизований характер та використовуються сепаратистськи налаштованими угрупованнями. Події, що відбулись упродовж 2013–2014 рр., як по всій Україні, так і безпосередньо в Києві, показали, що можливі ситуації, коли передбачені міжнародними правовими актами публічні (масові) заходи в результаті провокаційної діяльності екстремістів можуть перерости в масові безлади з трагічними наслідками.

Як свідчать статистичні дані, упродовж останніх 5 років кількість масових заходів та акцій в Україні постійно зростає, у середньому щороку в них беруть участь близько 70 млн громадян. Структурно масові заходи на 50% утворюють громадсько-політичні акції, майже 31% пов'язаний із блокуванням транспортних комунікацій, 10% – з голодуванням, 3% – зі страйками, 6% утворюють інші явища. При цьому для органів Національної поліції важливо прийняти правильні управлінські рішення з урахуванням правових, організаційних і психологічних аспектів для запобігання виникненню масових порушень громад-

ського порядку, адже одним з основних результатів правоохоронної роботи має бути підтримання громадського порядку та безпеки [1, с. 2].

Таким чином, вивчення особливостей організації діяльності органів поліції щодо підтримання публічної безпеки й порядку під час проведення масових заходів потребує як з'ясування теоретичного підґрунтя цього явища, так і висвітлення найбільш типових помилок, що трапляються на практиці.

Розглядаючи проблему з'ясування змісту поняття «масові заходи», необхідно сказати, що офіційного його визначення, яке давало б змогу розкрити характерні риси та відмежувати його від інших явищ суспільного життя, пов'язаних зі скупченням людей (наприклад, черги за квитками, зібрання публіки перед концертом тощо), до останнього часу не було. Дефініції, наведені в працях окремих дослідників радянського періоду, ототожнювались із характеристикою окремих видів масових заходів, як правило, громадсько-політичних [2, с. 20–21]. Єдине наукове визначення донині не вироблено. Перше й поки що єдине офіційне тлумачення поняття масових заходів з'явилося у квітні 2005 р., воно наведене в розділі 1 Настави про дії органів і підрозділів внутрішніх справ щодо організації й забезпечення охорони громадського порядку і безпеки громадян під час проведення масових заходів та акцій, затвердженої Наказом Міністерства внутрішніх справ України від 11 квітня 2005 р. № 230. На жаль, це визначення за своїм змістом має загальний характер і не містить якісні ознаки, які дали б змогу відмежувати масові заходи від інших проявів суспільного життя, пов'язаних із концентрацією населення на обмеженій території. Крім того, запропонована в згаданому наказі дефініція значно переобтяжена включенням до неї критеріїв класифікації масових заходів [3].

Так, Настава про дії органів і підрозділів внутрішніх справ щодо організації й забезпечення охорони громадського порядку і безпеки громадян під час проведення масових заходів та акцій, затверджена Наказом Міністерства внутрішніх справ України від 11 квітня 2005 р. № 230, визначає, що масові заходи – це заходи громадсько-політичного, релігійного, спортивного, культурно-видовищного характеру за участю значної кількості громадян, що проводяться з нагоди відзначення офіційних (державних), професійних, релігійних свят, пам'ятних дат, а також за ініціативою політичних партій, рухів, громадських об'єднань, релігійних конфесій, громад, окремих громадян, спортивних організацій, закладів культури тощо [4]. Як бачимо, характерні риси, крім участі значної кількості учасників, відсутні, решта ознак мають загальний характер. Ознака значної кількості

громадян також є загальною, оскільки не конкретизує жодний орієнтир щодо кількості учасників та певного місця їх концентрації [3].

Перше наукове визначення поняття масових заходів з'явилося у 1985 р. Так, масові заходи визначались як сукупність дій соціального життя за участю великої кількості громадян, що здійснюються з метою задоволення політичних, духовних, фізичних та інших потреб громадян, виступають формою реалізації їхніх прав і свобод, а також формою соціального спілкування між людьми та способом вироблення єдності установок особистості й суспільства в цілому [5, с. 53–59]. Це була перша спроба дослідження змісту вказаного поняття. Саму дефініцію як поняття застосовувати важко, оскільки вона має дуже розмиті межі описуваного явища, цінність її полягає в іншому.

За останні 30 років визначення терміна «масові заходи» набувало різних значень. Зокрема, деякі вчені виділяють три найголовніші характерні ознаки, що присутні в кожному випадку проведення таких заходів: наявність значної кількості людей, організованість дій, наявність спільної мети [3]. Інші науковці під масовими заходами розуміють великі громадсько-політичні, спортивні, культурні й інші заходи, у яких бере участь велика кількість учасників, туристів, гостей і місцевого населення [6, с. 17]. Правники цей термін визначають через організаційно-правові аспекти: «Масові заходи – це організовані чи санкціоновані компетентними державними органами або громадськими організаціями дії значних груп людей, що здійснюються на основі звичаїв і проходять у громадських місцях» [7, с. 37–49]. Інколи до головної ознаки масових заходів відносять наявність у групах людей соціальної активності, тобто ставлення до життя суспільства, у якому вони виступають як суб'єкти й носії соціально значущих норм, ідеалів, інтересів та інших людських цінностей. З огляду на це автори пропонують таке визначення: «Масові заходи – це організована, санкціонована або несанкціонована форма активних дій великих груп людей у громадських місцях із метою виявлення їхньої волі, захисту своїх прав і свобод, законних інтересів, задоволення в економічній, політичній, соціально-культурній, інших матеріальних та духовних сферах» [8, с. 1; 3].

Для класифікації масових заходів насамперед необхідно визначити їх суспільну небезпеку й цілеспрямованість. Так, деякі вчені поділяють масові заходи на суспільно-політичні, спортивні, релігійні та розважальні [9, с. 159–161]. Така класифікація дещо поверхова, адже визначення поняття «суспільно-політичні заходи» не повністю відповідає тому типу заходів, які належать до цієї групи. Суспільно-політичні заходи спрямовані на досягнення певних громадських і політичних цілей, проте окремо варто виділити саме політичні, адже вони є найбільш небезпечними, оскільки в більшості випадків організовуються політичними партіями та організаціями, які в опозиції до влади, а тому вважають, що з метою захоплення влади можуть використовувати будь-які форми й методи політичної боротьби. Підгрупою суспільно-політичних заходів необхідно вважати громадські заходи, які можуть як

мати, так і не мати політичне забарвлення. До таких можна віднести, наприклад, святкування 200-річчя від дня народження Т.Г. Шевченка тощо [10, с. 123].

Назва останньої групи заходів – розважальні – не є коректною. Такі заходи, мабуть, необхідно назвати культурно-видовищними. Адже, наприклад, концерт гурту «Океан Ельзи», який відбувся в Києві 22 червня 2014 р., з одного боку, є розважальним, а з іншого – це культурний захід, який, крім того, мав також політичне забарвлення [11; 10, с. 123].

Учені вказують, що під час проведення масових заходів можуть використовуватись такі заходи профілактики адміністративних правопорушень, як соціальна, спеціальна та індивідуальна. Соціальна профілактика являє собою систему соціальних заходів, спрямованих на усунення негативного впливу об'єктивних і суб'єктивних факторів на вчинення адміністративних правопорушень (виявлення причин та умов вчинення адміністративного правопорушення; розроблення загальнодержавних і регіональних програм попередження адміністративних правопорушень; інформування керівників підприємств, установ та організацій, посадових осіб і громадян про форми й методи захисту від протиправних посягань; забезпечення взаємодії з державними органами, населенням, громадськими формуваннями, засобами масової інформації з питань попередження адміністративних правопорушень) [12; 13, с. 144].

Таким чином, наведені визначення масових заходів та їх класифікації дають змогу зробити висновок про надзвичайну небезпечність і стихійність цього явища. Тому роль правоохоронних органів у забезпеченні правопорядку під час їх проведення (особливо органів Національної поліції) є надзвичайно важливою, оскільки саме правоохоронці підтримують публічний порядок, забезпечують публічну безпеку під час масових заходів.

Звернемось до нормативно-правової бази, яка регламентує діяльність органів Національної поліції України у сфері підтримання публічної безпеки й порядку. У цій сфері найважливішими є такі акти загальної дії: Конституція України, Закон України «Про Національну поліцію» від 2 липня 2015 р. № 580-VIII, Закон України «Про Національну гвардію України» від 13 березня 2014 р. № 876-VII. До спеціальних актів варто віднести Закон України «Про особливості забезпечення громадського порядку та громадської безпеки у зв'язку з підготовкою та проведенням футбольних матчів» від 8 липня 2011 р. № 3673-VI [14], Закон України «Про ратифікацію Європейської конвенції про насильство та неналежну поведінку з боку глядачів під час спортивних заходів, і зокрема футбольних матчів» від 15 листопада 2001 р. № 2791-III [15], Закон України «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону» від 22 червня 2000 р. № 1835-III [16] тощо [13, с. 142].

До підзаконних нормативно-правових актів, які регламентують зазначену сферу діяльності, належать Постанова Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку організації робіт із забезпечення громадського порядку та громадської безпеки під час проведення футбольних матчів» від 25 квітня 2012 р.

№ 341 [17], Наказ Міністерства внутрішніх справ України «Про затвердження Інструкції про порядок переведення органів Національної поліції України на посилені варіанти службової діяльності» від 10 грудня 2015 р. № 1560 [18], Наказ Міністерства внутрішніх справ України «Про затвердження Положення про підрозділи міліції громадської безпеки особливо призначення» від 8 квітня 2014 р. № 447 [19], Наказ Міністерства внутрішніх справ України «Про затвердження Положення про військові частини і підрозділи з охорони громадського порядку Національної гвардії України» від 16 червня 2014 р. № 567 [20] тощо [13, с. 152].

З огляду на досвід діяльності органів Національної поліції під час проведення масових заходів можна констатувати, що процес організації й забезпечення публічного порядку поділяється на три етапи:

- підготовчий, який починається з моменту отримання завдання на підтримання публічного порядку під час проведення масового заходу;

- виконавчий, що охоплює дії нарядів і керування ними безпосередньо під час проведення масового заходу;

- заключний, який здійснюється шляхом згортання сил і засобів та зосередження їх у призначених пунктах та підведення підсумків несення служби.

З метою якісної підготовки особового складу органів Національної поліції до підтримання публічного порядку на місцевості, де виникли масові заворушення, необхідно здійснити такі заходи:

- отримати детальну інформацію щодо характеру масового заходу;

- провести оцінку наявних сил і засобів з урахуванням особливостей місцевості;

- розробити чіткий план узгоджених дій між різними підрозділами правоохоронних органів, які покликані забезпечити публічний порядок;

- створити тимчасовий корегуючий штаб для управління на місцевості;

- провести рекогносцировку місцевості;

- перевірити наявне технічне оснащення й готовність особового складу;

- провести додатковий інструктаж із нарядами щодо забезпечення публічного порядку з урахуванням ділянки несення служби та оперативної обстановки на момент залучення до активних дій.

Підготовка особового складу до несення служби також полягає в проведенні інструктажів, репетицій і тренувань. На інструктажах із використанням схем і території роз'яснюється програма масового заходу, уточнюються ділянки підтримання публічного порядку, сектори, напрямки, маршрути руху людей і стоянки транспорту, розміщення пунктів керування, резервів, медичних пунктів, торгових точок, санітарних вузлів, а також проводиться ознайомлення нарядів зі зразками перепусток (квитків) та інших документів, які дають право проходу (проїзду) в зону оточення [21].

Також у період підготовки до підтримання публічного порядку й безпеки під час проведення масових заходів керівництвом підрозділів із підтримання публічного правопорядку повинне проводитись вивчення нормативних актів, які регламентують права

й обов'язки поліції, мають визначатись відповідальність організаторів та учасників масових акцій за порушення правопорядку, здійснюватись відпрацювання тактичних прийомів несення служби в умовах ускладнення обстановки.

Виконавчий період охоплює діяльність особового складу під час проведення масового заходу, упродовж якого особливо проявляються підготовленість нарядів, організаційні здібності керівників органів Національної поліції, знання основ тактики підтримання публічної безпеки й порядку, уміння здійснювати оперативне управління підрозділами та нарядами в різних ситуаціях.

Під час несення служби головним штабом з управління органами й підрозділами Національної поліції, які задіяні у виконанні конкретних заходів із підтримки публічного порядку під час масового заходу, здійснюється корегування планів, узгодження дій залучених підрозділів і зацікавлених осіб, встановлюється особливий пропускний режим з обмеженням руху транспорту й пішоходів у прилеглий до зони масових заходів території та пішоходів у зоні масових заворушень, до осіб правопорушників застосовуються передбачені вітчизняним законодавством санкції за порушення публічного порядку, а також можуть застосовуватись заходи примусу, передбачені Законом України «Про Національну поліцію».

Для підтримання публічного порядку та безпеки під час проведення масових заходів керівниками органів Національної поліції залучається реально необхідна кількість сил і засобів. Наряди вводяться в дію по мірі здійснення заходу, а коли минає потреба, за розпорядженням начальника оперативного штабу (начальника сектора або ділянки) вони негайно знімаються та виводяться в резерв [21].

Основними силами, які забезпечують підтримання публічного порядку й безпеку громадян під час масових заходів, є особовий склад органів і підрозділів Національної поліції України, а додатковими – особовий склад підрозділів Національної гвардії, вищих навчальних закладів зі специфічними умовами навчання, які задіюються за окремим планом.

Під час проведення масового заходу необхідно забезпечити такі умови:

- недопущення проходу до місця заходів осіб, які перебувають у стані сп'яніння, мають предмети, які можна використати для завдання тілесних ушкоджень;

- проїзд (відведення проїзду) автотранспорту;

- безперешкодний прохід місцевих жителів до своїх помешкань, а працівників установ, підприємств, організацій – до місця роботи [22];

- охорону важливих об'єктів, розташованих поблизу проведення заходу;

- поступову (планомірно) евакуацію визначеними шляхами учасників і глядачів заходу після його завершення, організовану посадку та безпечний проїзд комунальним транспортом [23].

Заключний етап здійснюється шляхом згортання сил і засобів та зосередження їх у призначених місцях, зняття встановлених режимних обмежень, прибуття особового складу на місце розміщення органу, підрозділу Національної поліції, а також підведення підсумків роботи.

**Висновки.** Таким чином, підтримання публічного порядку й безпеки працівниками Національної поліції під час проведення масових заходів супроводжується посиленням режимом несення служби та обмеженнями прав і свобод людини й громадянина. Ці заходи вимагають від поліцейських уважності, зібраності, коректного ставлення та неупередженості під час прийняття адміністративних рішень. Усі виконувані дії потребують складення спеціальних планів із попереднім погодженням із керівництвом.

### Література

1. Возник М.В. Організаційно-правові засади управління органами внутрішніх справ при забезпеченні масових заходів : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.07 «Адміністративне право і процес; фінансове право; інформаційне право» / М.В. Возник ; Академія управління МВС України. – К., 2010. – 20 с.
2. Иванов В.Т. Методическое пособие по организации охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий / В.Т. Иванов. – Ульяновск, 1981. – 264 с.
3. Яременко А.О. Що до визначення поняття масових заходів / А.О. Яременко // Вісник Харківського національного університету внутрішніх справ. – 2006. – Вип. 34. – С. 32–38.
4. Про затвердження Настанови про дії органів і підрозділів внутрішніх справ щодо організації й забезпечення охорони громадського порядку і безпеки громадян під час проведення масових заходів та акцій : Наказ Міністерства внутрішніх справ України від 11 квітня 2005 р. № 230 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://rada.gov.ua>.
5. Ларин В.В. Понятие административно-правовой охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий: теория и практика совершенствования охраны общественного порядка : [монография] / В.В. Ларин. – М. : Юридическая литература, 1985. – 240 с.
6. Колодкин Л.М. Особенности подготовки личного состава к несению службы по охране общественного порядка в период проведения массовых мероприятий в условиях крупного города / Л.М. Колодкин // Проблемы охраны общественного порядка и борьбы с преступностью в условиях крупного города. – М. : ВШ МВД СССР, 1984. – С. 17–22.
7. Алоян А.М. Правовое регулирование охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий / А.М. Алоян, В.И. Эглит // Административно-правовые проблемы охраны общественного порядка. – М., 1987. – С. 35–40.
8. Поліщук В.Г. Адміністративно-правове регулювання та практика проведення масових заходів : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.07 / В.Г. Поліщук ; Ун-т внутр. справ. – Х., 1999. – 17 с.
9. Бирко А.С. Понятие и виды массовых мероприятий в деятельности органов внутренних дел по охране общественного порядка / А.С. Бирко // Сборник статей победителей конкурса научных работ, выполненных курсантами, слушателями и студентами Академии МВД Республики Беларусь в 2008 г. – Минск, 2008. – С. 159–161.
10. Заросило В.В. Теорія масових заходів та їх вплив на громадську безпеку / В.В. Заросило // Наукові праці Міжрегіональної Академії управління персоналом. – 2014. – Вип. 42(3). – С. 122–126.
11. Фомина Е.С. «Океан Эльзы» собрал в Одессе больше 50 тысяч зрителей / Е.С. Фомина [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.segodnya.ua/regions/odessa/ocean-elzi-sobral-v-odesse-bolshe-50-tysyach-zriteley-532568.html>.
12. Джагупов Г.В. Окремі питання забезпечення громадської безпеки під час проведення спортивно-масових заходів / Г.В. Джагупов // Право і безпека. – 2009. – № 4. – С. 112–115. – [Електронний ресурс]. – Режим доступу : [http://nbuv.gov.ua/UJRN/Pib\\_2009\\_4\\_26](http://nbuv.gov.ua/UJRN/Pib_2009_4_26).
13. Жила С.Ю. Правові та організаційні засади забезпечення громадської безпеки підрозділами Національної поліції : дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.07 «Адміністративне право і процес; фінансове право; інформаційне право» / С.Ю. Жила ; Одеський ун-т внутр. справ. – О., 2016. – 222 с.
14. Про особливості забезпечення громадського порядку та громадської безпеки у зв'язку з підготовкою та проведенням футбольних матчів : Закон України від 8 липня 2011 р. № 3673-VI // Відомості Верховної Ради України. – 2012. – № 9. – Ст. 64.
15. Про ратифікацію Європейської конвенції про насильство та неналежну поведінку з боку глядачів під час спортивних заходів, і зокрема футбольних матчів : Закон України від 15 листопада 2001 р. № 2791-III // Відомості Верховної Ради України. – 2002. – № 7. – Ст. 53.
16. Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону : Закон України від 22.06 червня 2000 р. № 1835-III // Відомості Верховної Ради України. – 2000. – № 40. – Ст. 338.
17. Про затвердження Порядку організації робіт із забезпечення громадського порядку та громадської безпеки під час проведення футбольних матчів : Постанова Кабінету Міністрів України від 25 квітня 2012 р. № 341 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/341-2012-%D0%BF>.
18. Про затвердження Інструкції про порядок переведення органів Національної поліції України на посиленій варіант службової діяльності : Наказ Міністерства внутрішніх справ України від 10 грудня 2015 р. № 1560 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/z0012-16>.
19. Про затвердження Положення про підрозділи міліції громадської безпеки особливого призначення : Наказ Міністерства внутрішніх справ України від 8 травня 2014 р. № 447 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/z0490-14>.
20. Про затвердження Положення про військові частини і підрозділи з охорони громадського порядку Національної гвардії України : Наказ Міністерства внутрішніх справ України від 16 червня 2014 р. № 567 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/z0729-14>.
21. Про затвердження Статуту патрульно-постової служби міліції України : Наказ Міністерства внутрішніх справ України від 28 липня 1994 р. № 404 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/z0213-94/page>.
22. Про дорожній рух : Закон України від 30 червня 1993 р. № 3353-XII [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/3353-12>.
23. Про затвердження Державної цільової програми підготовки та проведення в Україні фінальної частини чемпіонату Європи 2012 року з футболу : Постанова Кабінету Міністрів України від 22 лютого 2008 р. № 107 // Офіційний вісник України. – 2008. – № 18. – Ст. 482.

### Анотація

**Панова О. О. Організація діяльності органів поліції щодо підтримання публічної безпеки та порядку під час проведення масових заходів.** – Стаття.

Статтю присвячено організації діяльності органів поліції щодо підтримання публічної безпеки й порядку під час проведення масових заходів в Україні. На підставі аналізу наукових позицій та відповідних нормативно-правових актів розроблено авторське бачення напрямів організації діяльності органів поліції щодо підтримання публічної безпеки й порядку під час проведення масових заходів в Україні. Встановлено, що підтримання публічного порядку та безпеки працівниками Національної поліції під час проведення масових заходів супроводжується посиленням режимом несення служби й обмеженням прав і свобод людини та громадянина. Підкреслено, що основними силами, які забезпечують підтримання публічного порядку й безпеки громадян під час масових заходів, є особовий склад органів і підрозділів Національної поліції України, а додатковими – особовий склад підрозділів Національної гвардії, вищих навчальних закладів зі специфічними умовами навчання, які здійснюються за окремим планом.

*Ключові слова:* підтримання, порядок, безпека, публічний, поліція, масові заходи.

### Аннотация

**Панова О. А. Организация деятельности органов полиции относительно поддержания публичной безопасности и порядка во время проведения массовых мероприятий.** – Статья.

Статья посвящена организации деятельности органов полиции относительно поддержания публичной безопасности и порядка во время проведения массовых мероприятий в Украине. На основании анализа научных точек зрения и соответствующих нормативно правовых актов разработано авторское видение направлений организации деятельности органов полиции относительно поддержания публичной безопасности и порядка во время проведения массовых мероприятий в Украине. Установлено,

что поддержание публичного порядка и безопасности работниками Национальной полиции во время проведения массовых мероприятий сопровождается усиленным режимом несения службы и ограничениями прав и свобод человека и гражданина. Подчеркнуто, что основными силами, которые обеспечивают поддержание публичного порядка и безопасности граждан во время массовых мероприятий, является личный состав органов и подразделений Национальной полиции Украины, а дополнительными – личный состав подразделений Национальной гвардии, высших учебных заведений со специфическими условиями учебы, которые задействуются по отдельному плану.

*Ключевые слова:* поддержание, порядок, безопасность, публичный, полиция, массовые мероприятия.

### Summary

**Panova O. A. Organization of activity of organs of police in relation to maintenance of public safety and order during the lead through of mass measures.** – Article.

The article is devoted organization of activity of organs of police in relation to maintenance of public safety and order during the lead through of mass measures in Ukraine. On the basis of analysis of scientific points of view and proper normatively legal acts author vision of directions of organization of activity of organs of police is developed in relation to maintenance of public safety and order during the lead through of mass measures in Ukraine. It is set that maintenance of public order and safety during the lead through of mass measures is accompanied the workers of the National police by the increased mode of execution of service by limitations of rights and freedoms of man and citizen. It is emphasized, that basic forces which provide maintenance of public order and safety of citizens during mass measures is a personnel of organs and subsections of the National police of Ukraine, and by additional forces is a personnel of subsections of the National household troops, higher educational establishments, with the specific terms of studies, which are involved after a separate plan.

*Key words:* maintenance, order, safety, public, police, mass measures.