

МВС України

**Харківський національний університет внутрішніх справ
Кафедра адміністративного права і процесу факультету № 3**

Сучасні проблеми адміністративного права та процесу

**Тези доповідей учасників
Всеукраїнської науково-практичної конференції**

(м. Харків, 30 червня 2017 року)

Харків 2017

Редакційна колегія:

- Сокуренко Валерій Васильович** – ректор Харківського національного університету внутрішніх справ, доктор юридичних наук, доцент (голова);
- Швець Дмитро Володимирович** – перший проректор Харківського національного університету внутрішніх справ, кандидат педагогічних наук, доцент (заступник голови);
- Салманова Олена Юрївна** – завідувач кафедри адміністративного права і процесу Харківського національного університету внутрішніх справ, доктор юридичних наук, професор;
- Гусаров Сергій Миколайович** – професор кафедри адміністративного права і процесу Харківського національного університету внутрішніх справ, доктор юридичних наук, професор;
- Комзюк Анатолій Трохимович** – професор кафедри адміністративного права і процесу Харківського національного університету внутрішніх справ, доктор юридичних наук, професор;
- Музичук Олександр Миколайович** – декан факультету №1 Харківського національного університету внутрішніх справ, доктор юридичних наук, професор;
- Бевзенко Володимир Михайлович** – завідувач кафедри адміністративного права Київського національного університету імені Тараса Шевченка, доктор юридичних наук, професор;
- Завальний Михайло Володимирович** – доцент кафедри адміністративного права і процесу Харківського національного університету внутрішніх справ, кандидат юридичних наук, старший науковий співробітник

Друкується відповідно до доручення Харківського національного університету внутрішніх справ від 19.05.2017 № 83.

- С89** **Сучасні проблеми адміністративного права та процесу : тези доп. учасників Всеукр. наук.-практ. конф. (м. Харків, 30 черв. 2017 р.) / МВС України, Харків. нац. ун-т внутр. справ, каф. адмін. права і процесу ф-ту № 3. – Харків, 2017. – 295 с.**

Матеріали збірника викладені в авторській редакції з незначними коректорськими правками. Відповідальність за точність поданих фактів, цитат, цифр і прізвищ несуть автори. Електронна копія збірника безоплатно розміщується у відкритому доступі на сайті Харківського національного університету внутрішніх справ (<http://www.univd.edu.ua>) у розділі «Видавнича діяльність. Матеріали науково-практичних конференцій, семінарів тощо», а також у репозиторії ХНУВС (<http://dspace.univd.edu.ua/xmlui/>).

УДК 351.74

ББК 67.401

ЗМІСТ

Сокуренко В.В. Деякі проблеми формування та розвитку законодавчих засад процесу децентралізації виконавчої влади в Україні	9
Гусаров С.М. Зміст і значення реалізації правових норм у контексті правозастосовної діяльності органів публічної адміністрації.....	12
Комзюк А.Т. Публічне адміністрування і сучасна доктрина адміністративного права	15
Салманова О.Ю. Щодо сутності адміністративно-юрисдикційної діяльності поліції	18
Гарашук В.М. Питання відшкодування шкоди, завданої органами публічного адміністрування	22
Настюк В.Я. Актуальні проблеми адміністративного процесу	24
Музичук О.М. Поняття та особливості самоврядного контролю за діяльністю правоохоронних органів в Україні.....	27
Бевзенко В.М. Особливості оскарження рішення, дій, бездіяльності суб'єкта публічної адміністрації щодо реєстрації знаків для товарів і послуг в адміністративному судочинстві	30
Проневич О.С. Транспонування європейських правових принципів охорони здоров'я у вітчизняне законодавство: до постановки проблеми	33
Безпалова О.І. Створення вищого антикорупційного суду як важливий крок у напрямі здійснення судової реформи в Україні	36
Зозуля І.В. Поняття влади в адміністративному праві.....	39
Коваленко Л.П. Деякі проблеми адміністративного права як галузі права	41
Петков С.В. Систематизація – перший крок в реформуванні українського законодавства	44
Макаренко О.Ю. Проблемні аспекти практики розгляду справ щодо вчинення адміністративних правопорушень водіяма автотранспортних засобів (на прикладі міста Кривий Ріг)	46
Попова С.М. Адміністративна відповідальність за правопорушення у податковій сфері	49
Стародубцев А.А. Щодо виконання судових рішень адміністративних судів.....	52
Стукаленко О.В. Механізм правового регулювання: сучасні погляди	54

Шевчук О.М. Стадії контрольного провадження у сфері обігу наркотиків: науково-термінологічний пошук.....	57
Смець Л.О. Принципи взаємодії суб'єктів управління у сфері забезпечення екологічної безпеки держави	61
Швець Д.В. Актуальні проблеми вдосконалення контрольної діяльності у сфері виконавчої влади.....	64
Баранов С.О. Проблеми взаємодії дільничного офіцера поліції з громадськістю при проведенні заходів індивідуальної профілактики правопорушень	67
Білик В.М. Правомірність звернень Національного антикорупційного бюро України до органів державної влади (на прикладі Центральної виборчої комісії).....	71
Джафарова М.В. Апеляційне оскарження як форма перегляду судових рішень в адміністративному судочинстві України	74
Завальний М.В. Теоретичні передумови недержавної правоохоронної діяльності в Україні	76
Казанчук І.Д. Перспективи формування в Україні адміністративно-правової системи управління природними ресурсами та забезпечення екологічної безпеки в умовах євроінтеграційних процесів	79
Корнута Л.М. Щодо питання удосконалення законодавства про державну службу в частині дисциплінарної відповідальності	82
Коропатов О.М. Напрямки та значення взаємодії з громадськістю у реалізації завдань і функцій керівника територіального органу поліції	85
Крижна В.В. Аналіз механізму надання адміністративних послуг в Україні.....	88
Легеза Є.О. Зміст системи публічних послуг в Україні.....	90
Небрат О.О. Адміністративно-правовий механізм забезпечення прав і свобод людини в діяльності Національної поліції.....	93
Пабат О.В. Принципи побудови податкової системи України	97
Панова І.В. Забезпечення реалізації та захисту права громадян на інформацію у сфері публічного управління.....	99
Прокопенко О.Ю. До питання щодо принципів діяльності регіональних органів Національної поліції України.....	101

Руколайніна І.Є. Взаємодія членів громадських формувань з органами Національної поліції щодо несення служби із забезпечення охорони публічного порядку та безпеки.....	104
Стрельченко О.Г., Стрельченко А.М. Природа адміністративних правопорушень військовослужбовців як спеціальних суб'єктів.....	106
Шпенюк Д.Ю. Кваліфікація та компетентність суддів в Україні.....	108
Яценко В.П. Щодо врегулювання питання про тримання собак і котів у вітчизняному законодавстві.....	112
Галинська К.Ю. Адміністративно-правові заходи забезпечення інформаційного правопорядку.....	114
Жбанчик А.В. Особливості взаємодії Національної поліції та Національної гвардії України у сфері охорони громадського порядку під час проведення Євробачення-2017.....	117
Зливко С.В. Керівник у сфері виконання покарань як суб'єкт адміністративно-правових відносин.....	119
Ільницький В.О. Проблеми правового регулювання адміністративно-процесуальної діяльності Національної поліції України.....	122
Кириченко О.Ю. Адміністративно-правові засади функціонування територіальних органів Національної поліції України.....	124
Кобзева Т.А. Фінансування та кредитування як методи управління фінансовою системою.....	126
Кобко Є.В. Окремі питання забезпечення законності при накладенні адміністративних стягнень.....	128
Коломоєць Н.В. Забезпечення прав дитини в контексті реалізації правоохоронної діяльності органами Національної поліції України.....	132
Комзюк М.А., Цебинога В.Ю. Інститут адміністративної відповідальності – проблеми та шляхи їх вирішення в Україні.....	135
Коптев П.Б. Окремі питання забезпечення законності при накладенні адміністративних стягнень.....	137
Коробцова Д.В. Перспективи розвитку інституту адміністративної відповідальності.....	141
Крупнова Л.В. Процедура відкриття виконавчого провадження як елемент механізму примусового виконання рішень.....	143

Липій Є.А. Сутність адміністративно-правової охорони екологічних прав громадян.....	146
Невядовський В.О. Особливості реалізації окремих адміністративно-правових норм у діяльності Національної поліції.....	148
Пампура М.В. Види трансформаційних процесів у сучасній державі.....	151
Пастернак І.М. Окремі принципи взаємодії ДПСУ з правоохоронними органами.....	154
Попова Л.М. Адміністративно-правові заходи боротьби з тіньовою зайнятістю в Україні.....	157
Почанська О.С. Адміністративно-правове забезпечення прав громадян, засуджених до позбавлення волі в Україні: сучасний стан та шляхи розвитку	160
Пчелін В.Б. Щодо стану матеріально-фінансового забезпечення органів судової влади	163
Селюков В.С. Завдання післядипломної освіти працівників Національної поліції України.....	165
Чумак В.В. Принцип пропорційності у діяльності поліції Грузії.....	167
Шустрова К.В. Адміністративно-правове регулювання діяльності засобів масової інформації в Україні.....	170
Агапова О.В. Міжнародне співробітництво як чинник удосконалення діяльності Національної гвардії України	173
Бела К.О. Адміністративно-правове регулювання нотаріальної діяльності в Україні	175
Білик Л.Л. До питання реформи надання адміністративних послуг	178
Божок С.Г., Божок Д.Г. Особливості сучасного стану та перспективи розвитку адміністративного права та процесу	181
Больбіт Ю.Л. Форми державного контролю за виробництвом та обігом спирту, алкогольних напоїв і тютюнових виробів.....	184
Будь О.А. Адміністративна відповідальність як засіб забезпечення поліцією публічної безпеки та порядку.....	187
Бурбика В.О. Взаємодія органів місцевого самоврядування з правоохоронними органами.....	190
Важинський О.С. Особливості інформаційного забезпечення діяльності Державної фіскальної служби України.....	194
Волков В.А. Сучасний підхід до з'ясування змісту компетенції Державної служби України з лікарських засобів та контролю за наркотиками.....	197

Голуб В.О. До дискусії про співвідношення процедурних та процесуальних норм у надзвичайному адміністративному законодавстві України	199
Даниляк А.В. Форми взаємодії органів досудового розслідування України з правоохоронними органами зарубіжних держав	202
Карпенко К.К. Адміністративно-правова сутність правовідносин у сфері страхування цивільно-правової відповідальності власників наземних транспортних засобів в Україні	206
Комзюк А.В. Актуальні проблеми забезпечення взаємодії правоохоронних органів з громадськими об'єднаннями	209
Кущенко В.О., Сергієнко Д.В. Деякі питання використання зарубіжного досвіду для удосконалення процедури реєстрації транспортних засобів в Україні	212
Лазарев Д.В. Поняття організованої злочинності як об'єкта міжнародної взаємодії	215
Левін В.І. Організація та процедури проведення обшуку	218
Легка О.В. Етимологія та генезис поняття «відповідальність» як соціально-правового явища	221
Лубенцов А.В. Організація та проведення автотехнічної експертизи	223
Льозний О.А. Предмет доказування у процесуальному праві	226
Медведенко С.В. Деякі аспекти взаємодії керівника територіального підрозділу з громадськістю	228
Михальський О.О. Інтелектуальна власність як специфічний об'єкт адміністративно-правової протидії	232
Нагорний П.І. Аналіз міжнародного досвіду здійснення нормотворчої діяльності місцевих органів виконавчої влади	235
Настенко М.О. Діяльність суб'єктів господарювання як об'єкт фінансового контролю	237
Нікуліна А.Г. До питання вдосконалення адміністративно-правових засад діяльності органів досудового розслідування Національної поліції України	240
Носач А.В. Особливості взаємодії Служби безпеки України з органами державної влади та громадськістю у сфері протидії тероризму	243
Околович М.Є. Проблеми формування окремих елементів понятійного апарату у правовому регулюванні містобудівної діяльності	247

Остапенко І.О. Особливості провадження у справах про військові адміністративні правопорушення	251
Пінчук П.А. До проблеми визначення поняття «провадження у справах про адміністративні правопорушення»	254
Сірко В.С. Деякі питання правового забезпечення волонтерської діяльності в Україні.	256
Файнгольд І.Д. Класифікація принципів контролю за адвокатською діяльністю	260
Шевченко Т.В. Актуальність забезпечення особистої безпеки в Національній поліції України	264
Шорохова Г.М. Визначення суб'єктів інформаційного забезпечення діяльності органів і підрозділів Національної поліції України	265
Шорський П.О. Особливості правового регулювання забезпечення виборчих прав громадян в Україні	268
Долинна Я.А. Щодо організації охорони публічного порядку під час проведення масових заходів	272
Єрмакова К.С. Здійснення відомчого фінансового контролю в системі МВС України	274
Наумкін О.О. Відповідальність професійних суддів згідно з новим законодавством та правове функціонування Громадської Ради Добročесності як елемента громадського контролю	276
Пихтін О.О. Проблемні питання презумції правоти поліцейського в Україні	279
Подріз В.В. Адміністративно-правові засади координації правоохоронної діяльності	281
Саннікова Л.О. Особливості діяльності екстреної медичної допомоги в умовах реформування	284
Сечанцина Д.О. Щодо реформування Національної поліції України	286
Стрельченко К.А. Основні завдання та функції діяльності екстреної медичної допомоги	288
Фещенко Я.І. Проблеми законодавчого визначення умов та меж застосування фізичної сили органами Національної поліції України	290
Цебинога О.Ю. Реформування та преспективи удосконалення діяльності органів публічної адміністрації	292

УДК 342.951

Валентина Петрівна ЯЦЕНКО,

*кандидат юридичних наук, доцент, доцент кафедри адміністративного права і процесу факультету № 3 Харківського національного університету внутрішніх справ, м. Харків;
ORCID: <http://orcid.org/0000-0002-3195-3627>*

ЩОДО ВРЕГУЛЮВАННЯ ПИТАННЯ ПРО ТРИМАННЯ СОБАК І КІШОК У ВІТЧИЗНЯНОМУ ЗАКОНОДАВСТВІ

Аналізуючи теперішню ситуацію в країні можна стверджувати, що майже всі суспільні відносини в тій чи іншій мірі потребують належного врегулювання. В ряді випадків маючи матеріальну норму, відсутні дієві механізми її реалізації, та і самі матеріальні норми, зважаючи на умови сьогодення, потребують вдосконалення. Одним з таких напрямків, що потребує належного врегулювання, є відносини пов'язані з правилами утримання собак чи кішок.

На сьогоднішній день базовим нормативним актом, який діє в даній сфері є «Правила тримання собак, котів та хижих тварин у населених пунктах Української УРСР» прийняті ще в 1980 р. Слід зазначити, що вимоги прописані даними Правилами залишаються актуальними і сьогодні та потребують лише деякого доопрацювання та беззаперечного їх виконання. Крім того, нормативне регулювання даного питання на місцевому рівні здійснюється на основі підзаконних актів, виданих органами місцевого самоврядування (наприклад, Правилами утримання домашніх собак та котів у м. Києві, затвердженим рішенням Київської міської ради від 25.10.2007 № 1079/3912). Саме місцевими нормативними актами встановлюються основні вимоги щодо утримання, використання, визначення ступеню соціальної адаптованості домашніх тварин в умовах населених пунктів, права і обов'язки їх власників, а також принципи контролю у цій сфері. При цьому зазначені Правила можуть мати певні відмінності, залежно від типу того чи іншого населеного пункту. Проте контроль за дотриманням цих Правил покладено на ряд органів, до яких належать, в першу чергу, місцеві управління ветеринарної медицини (здійснюють контроль за дотриманням власниками собак ветеринарно-санітарних вимог), місцеві санітарно-епідеміологічні інспекції (забезпечують аналіз звернень населення щодо медичної допомоги з приводу укусів людей собаками), структурні підрозділи органів Національної поліції (документують правопорушення у даній сфері та передають адміністративні матеріали до відповідних органів для притягнення винних осіб до адміністративної відповідальності). Також контроль у даній сфері здійснюється ще й комунальними підприємствами, що обслуговують житловий фонд та прибудинкову територію, а також громадськими організаціями.

Однак маючи низку контролюючих органів у даній сфері, систему заходів юридичної відповідальності до власників, бажаного результату так і не маємо. Думаю, що навряд чи є потреба переповідати про плачевний стан справ, бо всі бачать своїх сусідів та знайомих, або просто перехожих, як ті вигулюють собак. Бачать стан вулиць, особливо коли зійде сніг.

При цьому слід зазначити, що дана проблема має ряд складових. Мова йде не лише про порушення порядку утримання чи вигулу собак і кішок, а також про необхідність контролю за популяцією тварин.

Конституція закріпивши права та свободи людини, визначивши можливість вільного їх використання одночасно передбачає наявність правомірної поведінки особи, яка включає в себе дотримання чинних правил. Тому свідомо приймаючи рішення про заведення собаки чи кішки людина автоматично погоджується виконувати всі діючі правила в даній сфері. Адже, як визначає ст. 13 Конституції України власність зобов'язує.

При цьому мова йде не лише дотримання чинних правил утримання тварин, правил їх вигулу та знаходження в громадських місцях, а також прибирання екскрементів після своїх вихованців. Передусім, мова йде про врегулювання самого порядку їх придбання, що автоматично, певною мірою, дозволить хоча б частково вирішити частину інших супутніх проблем. Для цього потрібно наявність чотирьох складових: по-перше, впровадження норм, що визначають порядок та умови продажу тварин, по-друге, наявність постійного контролю, по-третє, значне посилення санкцій за невиконання чинних приписів у даній сфері, і останнє, активна громадська позиція.

В цій ситуації нам би став у нагоді досвід європейських країн, де домашню тварину в основному можна придбати виключно через ліцензованих заводчиків тварин чи у притулках. Крім того, обов'язковою умовою є її реєстрація та сплата щорічного податку на тварину до місцевого бюджету. Звичайно сума податку має варіюватися від виду тварини, породи, наявності чи відсутності стерилізації, наявності мікрочіпу.

Таким чином, держава має можливість отримати необхідні відомості не лише про тварину, оскільки при такому продажі вона має бути обов'язково чіпована, а й інформацію про власника відповідної тварини, який з моменту покупки повністю відповідає не тільки за неї, а і за її поведінку. В першу чергу, це дозволить зменшити кількість безпритульних тварин та зменшити чисельність захворювання серед них, оскільки при продажі однією з обов'язкових умов має бути проведення ветеринарного обстеження та наявність відповідних щеплень. Доцільним було б запровадження і норми, що забороняла продаж чи передачу тварини іншій особі без попередньої поінформованості притулку чи розплідника про це. З іншого боку, новий власник тварини, отримав би можливість повернути ти її продавцю та вимагати певної компенсації, у разі якщо тварину продали хворою, або вимагати компенсацію на лікування такої тварини.

Також є нагальною потреба контролю за чисельністю домашніх тварин. Тому за кожну наступну тварину, яку особа бути утримувати сума

сплати податку має бути збільшена при наймі в половину. Таким чином наявність значних ліцензійних виплат та штрафів за порушення чинних правил утримання собак та кішок дозволить певною мірою поліпшити стан справ в даній сфері.

Крім того, окремої уваги потребує посилення ролі контролюючих органів за наявністю ліцензій на утримання та продаж тварин, контроль за своєчасними щепленнями, за порядком поховання тварин та інше. Для цього потрібне не лише впровадження відповідних баз даних, а й посилення санкцій. Штрафи мають бути суттєвими, починаючи від 50 неоподаткованих мінімумів доходів громадян. Коли людина буде розуміти, що зареєструвати тварину та сплатити за неї податок, одіти поводок чи прибрати за нею буде вигідніше чим сплатити відповідні штрафи чи навіть втратити свого улюбленця, ситуація в даній сфері почне поступово змінюватися. Також мають бути звичними явищами ситуації, коли поліцейський може попросити надати йому дозвіл на володіння твариною, запросити фахівців для відлову тварини і забрати тварину при порушенні встановлених правил. Разом з тим, не останню роль має відігравати і позиція громадян, які мають активно реагувати на випадки порушення правила виходу тварин, на появу їх в громадських місцях, на не прибрані експерименти тварини. Тільки завдяки цьому можливі зміни.

Одержано 12.06.2017