

Шатрава Сергій Олександрович,
кандидат юридичних наук, доцент,
професор кафедри адміністративної
діяльності ОВС Харківського
національного університету внутрішніх
справ

ЩОДО РОЗУМІННЯ ПРИНЦИПІВ УПРАВЛІННЯ КОНФЛІКТАМИ ІНТЕРЕСІВ В ДІЯЛЬНОСТІ ОРГАНІВ НАЦІОНАЛЬНОЇ ПОЛІЦІЇ УКРАЇНИ

Виходячи з прагнення до реалізації мети підтримки довіри суспільства до інститутів державної влади, то постає необхідним дослідження принципів в діяльності посадових осіб органів публічної адміністрації щодо врегулювання питань навколо конфліктів з метою зміцнення доброчесності при виконанні посадових обов'язків та функцій.

На початку слід зазначити, що під принципами слід розуміти основні, визначальні правила та вимоги, якими у процесі свого функціонування має керуватися публічна адміністрація. Водночас принципи також закладають основу та спрямовують формування і розвиток нормативно-правового забезпечення діяльності даного суб'єкта адміністративно-правових відносин. Тобто, поряд із значенням як правил, вони слугують орієнтиром при проектуванні правових норм та нормативних актів.

Такий висновок створює можливість наголосити на значенні питання про принципи запобігання конфлікту інтересів в діяльності органів Національної поліції України.

Так, в посібнику ОЕСР з питань врегулювання конфліктів інтересів на державній службі виокремлюються наступні ключові принципи управління конфліктами інтересів, якими повинні користуватися у своїй діяльності державні службовці, а саме: 1) служіння суспільним інтересам; 2) забезпечення прозорості та громадського аналізу; 3) підвищення персональної відповідальності і особистий приклад [1].

Дійсно зазначені принципи та шляхи їх реалізації сприяють тому, що державні посадові особи і державні органи демонструватимуть своє прагнення

до дотримання ідеалів доброчесності і професіоналізму через застосування законодавчої політики врегулювання конфлікту інтересів і діючих практичних підходів.

Слід зазначити, що на законодавчому рівні до Верховної Ради України було внесено ряд законопроектів, які були спрямовані на запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, що виникають в діяльності державних службовців при виконанні ними своїх службових обов'язків, а також засади відповідальності за порушення вимог законодавства щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів. В цій частині нас цікавлять саме принципи запобігання конфлікту інтересів, оскільки деякі положення досліджуємих законопроектів [2; 3] трансформовано до Закону України «Про запобігання корупції» від 14.10.2014 № 1700-VII [4].

Так, проектом Закону України від 29.04.2009 № 4420 «Про конфлікт інтересів у діяльності публічних службовців» передбачаються наступні принципи запобігання конфлікту інтересів: 1) забезпечення пріоритету прав і свобод людини та громадянина; 2) зміцнення довіри громадян; 3) дотримання принципу неупередженості; 4) дотримання принципу толерантності; 5) забезпечення принципу ефективності службової діяльності; 6) Забезпечення відповідальності; 7) Забезпечення прозорості службової діяльності [2].

В той же час, в проекті Закону України від 28.02.2014 № 4325 «Про правила професійної етики на публічній службі та запобігання конфлікту інтересів» закріплюються принципи професійної етики публічних службовців, серед яких принципи уникнення конфлікту інтересів. Який спрямовано на те, що державний службовець зобов'язаний уникати виникнення конфлікту інтересів у своїй службовій діяльності, а також уникати вчинення дій чи бездіяльності, що можуть спричинити виникнення такого конфлікту інтересів або створити враження його наявності. Державному службовцю забороняється прямо чи опосередковано спонукати у будь-який спосіб підлеглих до прийняття рішень, вчиняти дії або бездіяльність на користь своїх приватних інтересів [3].

Варто підкреслити, що служба в поліції є державною службою особливого характеру, яка є професійною діяльністю поліцейських з виконання покладених на поліцію повноважень [5]. Виходячи із зазначеного, поліцейські повинні дотримуватися зазначених принципів запобігання конфлікту інтересів. В той же час, постає необхідним їх законодавчого закріплення в Законі України «Про запобігання корупції» від 14.10.2014 № 1700-VII [4] в розділі 5 «Запобігання та врегулювання конфлікту інтересів».

СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ:

1. Посібник ОЕСР з питань врегулювання конфліктів інтересів на державній службі [Електронний ресурс]. – Режим доступу : www.oecd.org/countries/ukraine/49106140.pdf

2. Про конфлікт інтересів у діяльності публічних службовців : проект Закону України від 29.04.2009 № 4420 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc34?id=&pf3511=35136&pf35401=140634>

3. Про правила професійної етики на публічній службі та запобігання конфлікту інтересів : проект Закону України від 28.02.2014 № 4325 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc34?id=&pf3511=50029&pf35401=292593>

4. Про запобігання корупції : Закон України від 14.10.2014 № 1700-VII [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon.rada.gov.ua/go/1700-18>

5. Про Національну поліцію : Закон України від 02.07.2015 № 580-VIII [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon.rada.gov.ua/go/580-19>