

МІНІСТЕРСТВО ВНУТРІШНІХ СПРАВ УКРАЇНИ

Харківський національний університет внутрішніх справ

**АДМІНІСТРАТИВНЕ ПРАВО УКРАЇНИ:  
СУЧАСНИЙ СТАН ТА ШЛЯХИ  
РОЗВИТКУ**

**Матеріали науково-практичної конференції**

**(Харків, 27 квітня 2012 р.)**

Харків 2012

**Оргкомітет конференції:**

**голова** - ректор генерал-полковник міліції Бандурка О. М.;  
**заступник голови** - перший проректор з навчально-методичної та наукової роботи полковник міліції Головка О. М.;  
**секретар** - начальник кафедри адміністративної діяльності ОВС факультету з підготовки фахівців міліції громадської безпеки підполковник міліції Проневич О. С.;  
**члени оргкомітету:** помічник ректора по роботі з ветеранами та громадськими організаціями Комзюк А. Т.; проректор з кадрового забезпечення полковник міліції Кікінчук В. Ю.; проректор з економічних питань та ресурсного забезпечення полковник міліції Клочко А. М.; проректор по службі полковник міліції Букш М. П.; директор навчально-наукового інституту права та масових комунікацій Московець В. І.; начальник навчально-наукового інституту підготовки фахівців кримінальної міліції полковник міліції Марцеляк О. В.; начальник факультету психології, менеджменту, соціальних та інформаційних технологій полковник міліції Єрохін А. А.; начальник факультету з підготовки фахівців міліції громадської безпеки полковник міліції Сворац С. Д.; начальник факультету підготовки фахівців для підрозділів слідства та дізнання підполковник міліції Музичук О. М.; начальник кафедри адміністративного права та процесу факультету з підготовки фахівців міліції громадської безпеки підполковник міліції Ковальська В. В.; завідувач кафедри адміністративного, фінансового та інформаційного права навчально-наукового інституту права та масових комунікацій Книш В. І.; начальник центру зв'язків з громадськістю підполковник міліції Щербакова І. В.; начальник науково-технічного інформаційно-комп'ютерного центру підполковник міліції Чесноков В. В.; начальник відділу ресурсного забезпечення підполковник міліції Копаниця О. В.; начальник редакційно-видавничого відділу підполковник міліції Білоус П. О.; начальник відділу організації наукової роботи майор міліції Мірошніченко О. С.

*Друкується відповідно до розпорядження  
Харківського національного університету внутрішніх справ  
від 03.03.2012 № 53*

*Матеріали подано мовою оригіналу та в авторській редакції  
з незначними коректорськими правками.*

ЗМІСТ

<b>АНДРЕЄВА О. Б.</b> ЩОДО РЕФОРМУВАННЯ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ В КОНТЕКСТІ ЄВРОІНТЕГРАЦІЙНИХ ПРОЦЕСІВ.....	9
<b>БЕЗПАЛОВА О. І.</b> ФОРМИ ТА МЕТОДИ РЕАЛІЗАЦІЇ ПРАВООХОРОННОЇ ФУНКЦІЇ ДЕРЖАВИ.....	12
<b>БЕРНАЗ В. Д.</b> ВНУТРІШНЬООСОБИСТІСНИЙ КОНФЛІКТ ЯК ВАЖЛИВИЙ ЧИННИК ФОРМУВАННЯ ТА ПРИЙНЯТТЯ РІШЕНЬ В УПРАВЛІНСЬКІЙ ДІЯЛЬНОСТІ.....	15
<b>БУГАЙ ЧУК К. Л.</b> ДЕЯКІ АСПЕКТИ ВИКОРИСТАННЯ ТЕХНОЛОГІЙ ДИСТАНЦІЙНОГО НАВЧАННЯ ПРИ ВИКЛАДАННІ ДИСЦИПЛІН АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО БЛОКУ.....	19
<b>ВАСИЛЕНКО В. М.</b> ДО ПИТАННЯ ПРО ДИСЦИПЛІНАРНУ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЬ СУДДІВ УКРАЇНИ.....	22
<b>ВАСИЛЬСВ В. М.</b> ПИТАННЯ СПІВВІДНОШЕННЯ «ЮРИДИЧНОЇ ВІДПОВІДАЛЬНОСТІ» ТА «ФІНАНСОВО-ПРАВОВОЇ ВІДПОВІДАЛЬНОСТІ» ДЕРЖАВНОГО ПІДПРИЄМСТВА.....	24
<b>ВОЛКОВИЧ О. Ю.</b> ВПРОВАДЖЕННЯ КООРДИНАЦІЙНИХ ПОДАТКОВИХ ВІДНОСИН В ІНТЕРЕСАХ ЗМЕНШЕННЯ ФІКТИВНОЇ ЕКОНОМІКИ.....	26
<b>ГАРНА-ІВАНОВА І. О.</b> ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ МІГРАЦІЙНОГО КОНТРОЛЮ: СУЧАСНИЙ СТАН ТА ШЛЯХИ ВДОСКОНАЛЕННЯ.....	29
<b>ГЕТМАНЕЦЬ О. П.</b> СИСТЕМАТИЗАЦІЯ ФІНАНСОВОГО ПРАВА В СУЧАСНИХ УМОВАХ РОЗВИТКУ ЮРИДИЧНОЇ НАУКИ.....	31
<b>ГОЛУБ М. В.</b> ОСНОВИ ПАРТНЕРСТВА МІЖ ПОЛІЦІЄЮ ТА ГРОМАДСЬКІСТЮ ЗА РЕКОМЕНДАЦІЯМИ ОРГАНІЗАЦІЇ З БЕЗПЕКИ І СПІВРОБІТНИЦТВА В ЄВРОПІ.....	34
<b>ГУК Б. М.</b> ПРАВОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ВЗАЄМОДІЇ ДЕРЖАВНОЇ ВИКОНАВЧОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ З ОРГАНАМИ ВНУТРІШНІХ СПРАВ.....	37
<b>ДЖАФАРОВА М. В.</b> ОСОБЛИВОСТІ ЗАКОНОДАВЧОГО ВИЗНАЧЕННЯ ПРИНЦИПУ ДИСПОЗИТИВНОСТІ АДМІНІСТРАТИВНОГО СУДОЧИНСТВА УКРАЇНИ.....	39
<b>ДЖАФАРОВА О. В.</b> ЕКОЛОГІЧНА БЕЗПЕКА ЯК ОБ'ЄКТ АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛЮВАННЯ: ПИТАННЯ ДОЗВІЛЬНОЇ ДІЯЛЬНОСТІ.....	42
<b>ДИВАК М. М.</b> ПРАВОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ УПРАВЛІННЯ ЯКІСТЮ КАДРОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ОРГАНІВ ВНУТРІШНІХ СПРАВ.....	44
<b>ДОБКІН М. М.</b> ДО ПИТАННЯ ПРО ВІДПОВІДАЛЬНІСТЬ МІСЦЕВИХ ДЕРЖАВНИХ АДМІНІСТРАЦІЙ	47

**ЗАВАЛЬНИЙ М. В.**

ВИЗНАЧЕННЯ ПОЧАТКОВОГО МОМЕНТУ АДМІНІСТРАТИВНОГО ЗАТРИМАННЯ .. 49

**ЗАГУМЕННА Ю. О.**

ПРІОРИТЕТНІ НАПРЯМИ ДІЯЛЬНОСТІ КАБІНЕТУ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ  
У СФЕРІ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ГРОМАДСЬКОЇ БЕЗПЕКИ.....51

**ЗЕМЛЯНСЬКА О. В.**

МОТИВАЦІЯ ЗЛОЧИННОЇ ПОВЕДІНКИ ОСОБИСТОСТІ.....54

**ЗОЗУЛЯ І. в.**

ТЕОРЕТИЧНІ ЗАСАДИ РЕФОРМУВАННЯ СИСТЕМИ  
ОРГАНІВ ВНУТРІШНІХ СПРАВ УКРАЇНИ.....56

**ІВАНЦОВ В. О.**

ПРОВЕДЕННЯ ПЕРЕВІРКИ ЧИ ПРИПИНЕННЯ ЗЛОЧИНУ:  
ПИТАННЯ РЕАЛІЗАЦІЇ НОРМ ЗАКОНУ «ПРО МІЛІЦІЮ».....59

**ІЩЕНКО О. В.**

ДЕРЖАВНЕ УПРАВЛІННЯ В СФЕРІ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ БЕЗПЕКИ  
ДОРОЖНЬОГО РУХУ.....61

**КАЗАН ЧУК І. Д.**

ПРОБЛЕМИ НА ШЛЯХУ ГАРМОНІЗАЦІЇ АДМІНІСТРАТИВНОГО ЗАКОНОДАВСТВА  
УКРАЇНИ ДО ЄВРОПЕЙСЬКИХ НОРМ В ГАЛУЗІ ПРИРОДООХОРОНИ  
І ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ ТА ПЕРСПЕКТИВИ ЇХ ВИРІШЕННЯ.....64

**КАЛАШНИК М. В.**

ДЛЯ ЖИТТЄЗДАТНОСТІ КОНЦЕПЦІЙ РЕФОРМУВАННЯ ОВС  
НЕОБХІДНІ МЕХАНІЗМИ ЇХ РЕАЛІЗАЦІЇ.....67

**КИРИЧЕНКО Ю. М.**

МЕХАНІЗМИ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ СТАЛОГО РОЗВИТКУ  
МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ УКРАЇНИ.....70

**КЛОЧКО А. М.**

АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВИЙ СТАТУС СУБ'ЄКТІВ  
КАДРОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ОРГАНІВ ВНУТРІШНІХ СПРАВ УКРАЇНИ.....72

**КНИЖЕНКО О. О.**

ДО ПИТАННЯ ВІДМЕЖУВАННЯ АДМІНІСТРАТИВНИХ ПРОСТУПКІВ  
ВІД КРИМІНАЛЬНИХ.....75

**КОВАЛЬ В. Ф.**

ДО ПРОБЛЕМИ ВИЗНАЧЕННЯ ПРІОРИТЕТНИХ НАПРЯМКІВ РОБОТИ  
ПОДАТКОВОЇ МІЛІЦІЇ УКРАЇНИ НА 2012 РІК.....78

**КОВАЛЬОВ І. М.**

ФІЗИЧНА ПІДГОТОВКА ЯК СКЛАДОВА ФІЗИЧНОЇ КУЛЬТУРИ  
ТА ПРЕДМЕТ АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛЮВАННЯ.....80

**КОВАЛЬОВА И. В.**

ЩОДО АДМІНІСТРАТИВНОГО ПОРЯДКУ ОСКАРЖЕННЯ РІШЕНЬ, ДІЙ  
ЧИ БЕЗДІЯЛЬНОСТІ ОРГАНІВ ДЕРЖАВНОЇ ПОДАТКОВОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ.....82

**КОВАЛЬСЬКА В. В.**

МОДЕРНІЗАЦІЯ СИСТЕМИ ОРГАНІВ ВНУТРІШНІХ СПРАВ УКРАЇНИ.....85

*Адміністративне право України: сучасний стан та шляхи розвитку. Харків, 2012*

<b>КОЗАК О. С.</b> НОВЕЛИ ЗАКОНОДАВСТВА УКРАЇНИ ПРО ПРАВОПОРУШЕННЯ У СФЕРІ МІСТБУДІВНОЇ ДІЯЛЬНОСТІ.....	87
<b>КОЗИЦЬКИЙ В. І.</b> ФОРМИ ТА МЕТОДИ ДІЯЛЬНОСТІ РЕГІОНАЛЬНИХ УПРАВЛІНЬ МВС УКРАЇНИ В ОБЛАСТЯХ.....	89
<b>КОЛІСНИК Т. П.</b> АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВИЙ СТАТУС ПЕДАГОГІЧНИХ ТА НАУКОВО-ПЕДАГОГІЧНИХ ПРАЦІВНИКІВ У ПРОЦЕСІ ФОРМУВАННЯ ПРОФЕСІЙНО ОСОБИСТЮНОЇ СТІЙКОСТІ КУРСАНТІВ.....	92
<b>КОМЗЮК А. Т.</b> ШЛЯХИ РОЗВИТКУ АДМІНІСТРАТИВНОГО ПРАВА УКРАЇНИ В УМОВАХ АДМІНІСТРАТИВНОЇ РЕФОРМИ.....	94
<b>КОМЗЮК В. Т., КОМЗЮК А. Т.</b> ЩОДО ОСНОВНИХ ЗАСАД РЕФОРМУВАННЯ ІНСТИТУТУ АДМІНІСТРАТИВНОЇ ВІДПОВІДАЛЬНОСТІ В УКРАЇНІ.....	97
<b>КОЧУРА А. В.</b> АДМІНІСТРАТИВНА ВІДПОВІДАЛЬНІСТЬ ЯК ФОРМА РЕАЛІЗАЦІЇ САНКЦІЇ КРИМІНАЛЬНО-ПРОЦЕСУАЛЬНОЇ НОРМИ.....	100
<b>КРАВЦОВА Т. М.</b> АДМІНІСТРАТИВНО-ГОСПОДАРСЬКІ ПРАВОВІДНОСИНИ: ПОНЯТТЯ, ВИДИ, ОЗНАКИ.....	102
<b>КРИВОРУЧКО П. С.</b> РОЛЬ МІЖНАРОДНИХ СТАНДАРТІВ В АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВОМУ ЗАБЕЗПЕЧЕННІ ЗАХИСТУ ПРАВ ЛЮДИНИ В УКРАЇНІ: ІСТОРИЧНИЙ АСПЕКТ.....	104
<b>КУЗНІЧЕНКО С. О.</b> НАЦІОНАЛЬНА КОНЦЕПЦІЯ ІНСТИТУТУ НАДЗВИЧАЙНИХ АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВИХ РЕЖИМІВ.....	107
<b>КУЛІШ А. М.</b> УДОСКОНАЛЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВИХ ЗАСАД ЗАХИСТУ ІНТЕРЕСІВ НЕНАРОДЖЕНОЇ ДИТИНИ - ІМПЕРАТИВ У ЗАБЕЗПЕЧЕННІ ПРАВА ЛЮДИНИ НА ЖИТТЯ.....	116
<b>КУРИЛО С. Л.</b> ПОНЯТТЯ ТА СИСТЕМА ПРИНЦИПІВ ВЗАЄМОДІЇ ОРГАНІВ ВНУТРІШНІХ СПРАВ З ОРГАНАМИ МІСЦЕВОЇ ВЛАДИ З ПИТАНЬ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ГРОМАДСЬКОЇ БЕЗПЕКИ.....	119
<b>ЛИТВИНОВ О. М.</b> ЗАКОН ПРО ПРОФІЛАКТИКУ ЗЛОЧИНІВ: НОВІТНІ ПЕРСПЕКТИВИ.....	121
<b>МАРТИНОВ М. Д.</b> ПИТАННЯ АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛЮВАННЯ ДІЯЛЬНОСТІ ОРГАНІВ ВНУТРІШНІХ СПРАВ ЩОДО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ НАЦІОНАЛЬНОЇ БЕЗПЕКИ УКРАЇНИ.....	126
<b>МАТЮХІНА Н. П.</b> ДО ПРОБЛЕМИ АДМІНІСТРАТИВНОГО ЛІДЕРСТВА В ДЕРЖАВНОМУ УПРАВЛІННІ (ФОРМУВАННЯ ВИЩОГО КОРПУСУ ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ).....	129

*Адміністративне право України: сучасний стан та шляхи розвитку. Харків, 2012*

<b>МЕЗЕНЦЕВА І. Є.</b> ДІЯЛЬНІСТЬ ПРОКУРОРА НА СТАДІЇ ПОРУШЕННЯ КРИМІНАЛЬНОЇ СПРАВИ.....	131
<b>МЕЛЬНИК К. Ю.</b> ШЛЯХИ ВДОСКОНАЛЕННЯ НАЦІОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАВСТВА, ЯКЕ РЕГЛАМЕНТУЄ ПРОХОДЖЕННЯ СЛУЖБИ У ПРАВООХОРОННИХ ОРГАНАХ.....	137
<b>МЕЩЕРЯКОВА О. В.</b> СУЧАСНА ОРГАНІЗАЦІЯ ОПЕРАЦІЙ ООН З ПІДТРИМАННЯ МИРУ.....	138
<b>МИХАЙЛИШИН І. В.</b> ЩОДО ВІДМІННОСТІ ПОНЬЯТЬ «ПРОПИСКА» ТА «РЕЄСТРАЦІЯ».....	140
<b>МУЗИЧУКО. м.</b> ПОНЯТТЯ ТА ОЗНАКИ МІЖНАРОДНОГО КОНТРОЛЮ ЗА ДІЯЛЬНІСТЮ ПРАВООХОРОННИХ ОРГАНІВ В УКРАЇНІ.....	142
<b>НЕБРАТ О. О.</b> ДЕЯКІ АСПЕКТИ ЗАПРОВАДЖЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНИХ ПОСЛУГ В УКРАЇНІ. ....	144
<b>НЕВЯДОВСЬКИЙ В. о.</b> ЗНАЧЕННЯ КОНТРОЛЮ ТА НАГЛЯДУ ДЛЯ СТАНОВЛЕННЯ УКРАЇНИ ЯК ПРАВОВОЇ ДЕРЖАВИ.....	147
<b>НІКОЛАЙЧУК А. І.</b> АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВИЙ ЗАХИСТ ПРАВ ЖІНОК ВІД НАСИЛЬСТВА В СІМ'ї.....	149
<b>ОБРУСНА С. Ю.</b> СУЧАСНІ ПІДХОДИ ДОСУДОВОГО УПРАВЛІННЯ НА ПРИКЛАДІ МОДЕЛЬНОГО СУДУ.....	151
<b>ПАБАТ О. В.</b> ЩОДО СТАНУ ПРАВОВОГО РЕГУЛЮВАННЯ ПОДАТКОВОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ... ..	154
<b>ПАВЛОВА Л. В.</b> СПРАВИ ЩОДО СПОРІВ, ПРАВОВІДНОСИНИ ЯКИХ ПОВ'ЯЗАНІ З ВИБОРЧИМ ПРОЦЕСОМ ЧИ ПРОЦЕСОМ РЕФЕРЕНДУМУ.....	156
<b>ПЄТКОВ В. п.</b> ПРОБЛЕМИ ТА ПЕРСПЕКТИВИ ПІДГОТОВКИ ЮРИСТІВ-МЕНЕДЖЕРІВ У ВИЩИХ НАВЧАЛЬНИХ ЗАКЛАДАХ УКРАЇНИ.....	158
<b>ПИСАРЕНКО В. В.</b> ОСОБЛИВОСТІ ОРГАНІЗАЦІЇ ТА ПРОВЕДЕННЯ ПЕРЕВІРОК ПІДРОЗДІЛАМИ ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ БОРОТЬБИ З ЕКОНОМІЧНОЮ ЗЛОЧИННІСТЮ МВС УКРАЇНИ.....	165
<b>ПОГРІБНИЙ І. М.</b> АДМІНІСТРАТИВНА РЕФОРМА В УКРАЇНІ У КОНТЕКСТІ СЕРВІСНОГО СПРЯМУВАННЯ.....	167
<b>ПОДОРОЖНІЙ є, ю.</b> ДО ПРОБЛЕМИ ЗАКОНОДАВЧОГО ВИЗНАЧЕННЯ ПРИНЦИПІВ ПРОХОДЖЕННЯ СЛУЖБИ В ОВС.....	170
<b>ПОНОМАРЕНКО Ю. Г.</b> ПИТАННЯ КРИМІНАЛЬНОГО ПРОСТУПКУ ЗА НЕЗАКОННЕ ВИРОБНИЦТВО. ПРИДБАННЯ, ЗБЕРІГАННЯ, ПЕРЕВЕЗЕННЯ, ПЕРЕСИЛАННЯ НАРКОТИЧНИХ ЗАСОБІВ АБО ПСИХОТРОПНИХ РЕЧОВИН БЕЗ МЕТИ ЗБУТУ.....	172

*Адміністративне право України: сучасний стан та шляхи розвитку. Харків, 2012*

<b>ПОНОМАРЬОВС. П.</b> ФУНКЦІЇ ОРГАНІВ СЛУЖБИ БЕЗПЕКИ УКРАЇНИ.....	175
<b>ПОПОВА С. М.</b> РОЗШИРЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ ВІДПОВІДАЛЬНОСТІ ЗА ПОДАТКОВІ ПРАВОПОРУШЕННЯ.....	178
<b>ПРИСЯЖНЮКА. Й.</b> ОРГАНІЗАЦІЙНО-ПРАВОВІ ЗАСАДИ КОНТРОЛЮ ПРЕЗИДЕНТА УКРАЇНИ ЗА ДІЯЛЬНІСТЮ ОРГАНІВ ВИКОНАВЧОЇ ВЛАДИ.....	181
<b>ПРОКОПЕНКО О. Ю.</b> ДЕЯКІ ПИТАННЯ ЩОДО СУБ'ЄКТІВ ПРОФІЛАКТИКИ АДМІНІСТРАТИВНИХ ПРАВОПОРУШЕНЬ, ЩО ПОСЯГАЮТЬ НА ГРОМАДСЬКИЙ ПОРЯДОК ТА ГРОМАДСЬКУ БЕЗПЕКУ.....	183
<b>ПРОНЕВИЧ О. С.</b> ПОНЯТТЯ «ПОЛІЦІЯ» У НІМЕЦЬКОМУ ПОЛІЦЕЙСЬКОМУ ПРАВІ: ДОКТРИНАЛЬНО-НОРМАТИВНА ІНТЕРПРЕТАЦІЯ.....	185
<b>ПЧЕЛІН В. Б.</b> ЩОДО КЛАСИФІКАЦІЇ АДМІНІСТРАТИВНИХ АКТИВ ОРГАНІВ ВНУТРІШНІХ СПРАВ УКРАЇНИ.....	188
<b>ПЧОЛКІН В. Д.</b> ОРГАНІЗАЦІЯ БЕЗПЕКИ УЧАСНИКІВ КРИМІНАЛЬНОГО ПРОЦЕСУ.....	191
<b>РОМАНОВА О. І.</b> ОРГАНІЗАЦІЙНО-АДМІНІСТРАТИВНІ ЗАХОДИ ПОПЕРЕДЖЕННЯ ПРОВОКАЦІЙНОЇ ДІЯЛЬНОСТІ.....	194
<b>РУКОЛАЙНІНА І. Є.</b> СУЧАСНІ ПОГЛЯДИ НА ПРОБЛЕМИ РОЗВИТКУ ФІНАНСУВАННЯ ПРАВОХОРОНЦІВ В ОРГАНАХ ВНУТРІШНІХ СПРАВ УКРАЇНИ.....	197
<b>САЛМАНОВА О. Ю.</b> АКТУАЛЬНІ ПРОБЛЕМИ НОРМОТВОРЧОЇ ДІЯЛЬНОСТІ МВС УКРАЇНИ.....	201
<b>СЕРГЄЄВ А. В.</b> НАПРЯМКИ ВДОСКОНАЛЕННЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛЮВАННЯ ЗДІЙСНЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНИХ ПРОЦЕДУР В ОРГАНАХ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ: ПИТАННЯ СЬОГОДЕННЯ.....	203
<b>СИНЕГУБОВ О. В.</b> ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ЗДІЙСНЕННЯ НЕМАЙНОВИХ ПРАВ ДІТЕЙ (АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВИЙ АСПЕКТ).....	207
<b>СНИЦЬКА Я. П.</b> ВИКОНАННЯ СУДОВОГО РІШЕННЯ В АДМІНІСТРАТИВНОМУ СУДОЧИНСТВІ: ПОНЯТТЯ ТА ЗМІСТ.....	210
<b>СНІЯВСЬКА О. Ю.</b> ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ЖИТТЄДІЯЛЬНОСТІ ПЕРСОНАЛУ ЯК ЕЛЕМЕНТ ДЕРЖАВНО-СЛУЖБОВИХ ВІДНОСИН В ОРГАНАХ ВНУТРІШНІХ СПРАВ.....	213
<b>СІВЕРІН Д. В.</b> РЕФОРМУВАННЯ ОРГАНІВ ДЕРЖАВНОЇ ВИКОНАВЧОЇ СЛУЖБИ: ПИТАННЯ СЬОГОДЕННЯ.....	217

*Адміністративне право України: сучасний стан та шляхи розвитку Харків 2012*  
- реалізація відповідальності цього органу насамперед пов'язана із опрацюванням підстав (критеріїв) її настання, а також чіткого та прозорого механізму її реалізації.

Саме такі підходи при вирішенні питання про відповідальність місцевих державних адміністрацій та їх посадових осіб здатні забезпечити формування та становлення органу державного управління нового типу, який готовий приймати рішення, виконувати їх та нести за це відповідальність на шляху розбудови України як соціальної, демократичної та правової держави.

УДК 351 745

**ЗАВАЛЬНИЙ МИХАЙЛО ВОЛОДИМИРОВИЧ**

*кандидат юридичних наук, старший науковий співробітник, доцент кафедри адміністративного права та процесу факультету з підготовки фахівців міліції громадської безпеки ХНУВС*

#### ВИЗНАЧЕННЯ ПОЧАТКОВОГО МОМЕНТУ АДМІНІСТРАТИВНОГО ЗАТРИМАННЯ

Адміністративне затримання є одним з найпоширеніших заходів примусу, що застосовується органами внутрішніх справ. Аналіз практики застосування адміністративного затримання засвідчує, що момент затримання особи, зазначений у протоколі про затримання, часто не співпадає з моментом фактичного затримання особи. Протоколи про затримання оформлюються через значний проміжок часу після фактичного затримання особи, в окремих випадках має місце відверте маніпулювання часом утримання особи після здійснення її затримання. На це звертає увагу й Конституційний Суд України у своєму Рішенні у справі за конституційним поданням 50 народних депутатів України щодо відповідності Конституції України (конституційності) окремих положень статті 263 КУпАП та пункту 5 частини першої статті 11 Закону України «Про міліцію» (справа про строки адміністративного затримання) № 10-рп/2011 від 11.10.2011. Як зазначається у Рішенні, у КУпАП та в інших законодавчих актах поняття «доставлення» не розкривається. Слово «доставляти» означає перепроводжувати на місце призначення. На думку Конституційного Суду України, доставлення хоч і відрізняється від адміністративного затримання, однак за своєю суттю є примусовим заходом, пов'язаним з конституційним правом людини на свободу та особисту недоторканність. Невизначеність питання про визначення часу доставлення порушника, може призвести до певних зловживань з боку відповідних органів в частині, що стосується встановлення можливого строку обмеження права особи на свободу, який з урахуванням часу доставлення може тривати більше, ніж це визначено в законі.

Зазначеним Рішенням Конституційного Суду України положення ч. 5 ст. 263 КУпАП визначено такими, що суперечать статті 8 Конституції України. Верховній Раді України було рекомендовано привести положення КУАП у відповідність із цим Рішенням.



*Адміністративне право України: сучасний стан та шляхи розвитку. Харків, 2012*

На даний момент питання обчислення строків адміністративного затримання законодавчо не врегульовано. На виконання зазначеного вище Рішення Конституційного Суду України наказом МВС № 882 від 30.11.2011 було внесено зміни до Інструкції з організації діяльності чергових частин органів і підрозділів внутрішніх справ України, направленої на захист інтересів суспільства і держави від протиправних посягань. Із Інструкції було

вилучено положення про те, що «строк адміністративного затримання обчислюється з моменту доставлення порушника для складання протоколу, а для особи, яка була в стані сп'яніння, - з часу її витвердження». Разом з тим Інструкція не встановлює нового порядку обчислення строку адміністративного затримання. Чи не єдиним нормативно-правовим актом, в якому було б визначено строк обчислення адміністративного затримання, на даний момент є наказ Міністерства оборони України № 62 від 07.02.2012 «Про затвердження Інструкції про порядок організації патрульно-постової служби Військовою службою правопорядку у Збройних Силах України», в якому визначено, що строк адміністративного затримання обчислюється з моменту затримання порушника на місці вчинення правопорушення.

Нещодавно Верховною Радою України було розглянуто два проекти закону про внесення змін до КУпАП щодо приведення чинного законодавства у відповідність із Рішенням Конституційного Суду України від 11.10.2011 № 10-рп/2011 (справа про строки адміністративного затримання): № 9301 від 17.10.2011 та № 9301-1 від 21.10.2011. Однак, у зв'язку з численними зауваженнями до цих проектів дані законопроекти не були прийняті. В даний момент на розгляді Верховної Ради України знаходиться ще один законопроект (№3481 від 15.12.2008), який має на меті врегулювати питання строків адміністративного затримання. Цим законопроектом пропонується визначити момент адміністративного затримання з моменту фактичного затримання, час якого повинен бути вказаний у протоколі про адміністративне правопорушення. Однак це не в повній мірі вирішує питання строків адміністративного затримання.

На мою думку, в КУпАП необхідно визначити, що «особа є затриманою з моменту, коли вона не може на свій розсуд вільно пересуватись та змушена силою або через підкорення наказу перебувати у місці, визначеному особою, яка її затримала, посилаючись на законні підстави». Крім того, необхідно в усіх нормативних актах, якими передбачено порядки затримання особи, законодавчо визначити обов'язковість негайного складання протоколу про затримання та протокольного фіксування моменту фактичного затримання особи. Окремою нормою має бути передбачено, що в разі наявності об'єктивних перешкод протокол про затримання може бути складено після доставлення особи до правоохоронного (адміністративного) органу, але не пізніше трьох годин з моменту фактичного затримання.