

МВС України
Харківський національний університет
внутрішніх справ

**АКТУАЛЬНІ ПРОБЛЕМИ
АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО
ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ
ОРГАНІВ ВНУТРІШНІХ СПРАВ УКРАЇНИ**

Збірник матеріалів
науково-практичної конференції

(м. Харків, 15 квітня 2015 р.)

Харків 2015

УДК 351.74.001.73(477)
ББК 67.9(4УКР)301.163я43
А43

ОРГКОМІТЕТ КОНФЕРЕНЦІЇ:

- голова – ректор Гусаров Сергій Миколайович;
заступник голови – в.о. першого проректора полковник міліції Головоко Олександр Миколайович;
секретар – доцент кафедри адміністративної діяльності ОВС факультету з підготовки фахівців для підрозділів міліції громадської безпеки та кримінальної міліції у справах дітей підполковник міліції Руколайніна Ірина Євгенівна.
члени оргкомітету:
– начальник кафедри адміністративного права та процесу полковник міліції Салманова Олена Юрївна;
– начальник кафедри адміністративної діяльності ОВС факультету з підготовки фахівців для підрозділів міліції громадської безпеки та кримінальної міліції у справах дітей підполковник міліції Безпалова Ольга Ігорівна;
– начальник відділу зв'язків з громадськістю полковник міліції Щербакова Ірина Василівна;
– начальник відділу організації наукової роботи підполковник міліції Мірошніченко Оксана Станіславівна;
– начальник інформаційно-технічного відділу підполковник міліції Полхвський Олександр Миколайович;
– начальник відділу організації служби підполковник міліції Тарасенко Віталій Миколайович;
– начальник відділу матеріального забезпечення Копаниця Олексій Вікторович;
– директор загальної бібліотеки Процьких Тамара Олексіївна.

*Друкється відповідно до доручення
Харківського національного університету внутрішніх справ
від 19.02.2015 №17.*

А43 **Актуальні** проблеми адміністративно-правового забезпечення діяльності органів внутрішніх справ України : зб. матеріалів наук.-практ. конф. (м. Харків, 15 квіт. 2015 р.) / МВС України, Харків. нац. ун-т внутр. справ. – Харків, 2015. – 248 с.

У збірнику знайшли відображення наукові розробки науково-педагогічних працівників, ад'юнктів, слухачів магістратури та здобувачів Харківського національного університету внутрішніх справ та інших юридичних вузів України, присвячені розкриттю проблем, що існують в основних галузях правоохоронної та правозастосовної діяльності, в першу чергу – в ОВС України, на сучасному етапі реформування системи правоохоронних органів України.

Збірник буде цікавим для науковців, правоохоронців-практиків, ад'юнктів, аспірантів, курсантів, студентів та слухачів вищих навчальних закладів юридичного профілю.

УДК 351.74.001.73(477)
ББК 67.9(4УКР)301.163я43

Матеріали викладено в авторській редакції.

ЗМІСТ

ГУСАРОВ С. М.

ДЕЯКІ ПРОБЛЕМИ ОНОВЛЕННЯ ЗАКОНОДАВЧОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ ДІЯЛЬНОСТІ ОРГАНІВ ВНУТРІШНІХ СПРАВ УКРАЇНИ	10
--	----

БАНДУРКА О. М.

КЛЮЧОВІ ПРІОРИТЕТИ ДЕРЖАВНОЇ ПОЛІТИКИ У ПРАВООХОРОННІЙ СФЕРІ В КОНТЕКСТІ НЕОБХІДНОСТІ ПРИЙНЯТТЯ ЗАКОНУ УКРАЇНИ «ПРО ОРГАНИ ВНУТРІШНІХ СПРАВ»	13
--	----

АРТЕМЕНКО І. А.

ЩОДО ВИЗНАЧЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНО-ДЕЛІКТНОГО ПРОЦЕСУ: ПИТАННЯ ТЕОРІЇ ТА ПРАКТИКИ	17
--	----

БЕЗПАЛОВА О. І.

ЗАКОНОДАВЧІ ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО РЕФОРМУВАННЯ ОРГАНІВ ВНУТРІШНІХ СПРАВ УКРАЇНИ (ПРОЕКТ ЗАКОНУ УКРАЇНИ «ПРО НАЦІОНАЛЬНУ ПОЛІЦІЮ», ПІДГОТОВЛЕНИЙ ДКЗ МВС УКРАЇНИ 24.12.2014)	20
---	----

БЕЗСМЕРТНИЙ Є. О.

РЕФОРМУВАННЯ СИСТЕМИ МВС УКРАЇНИ ЯК ЧИННИК ВПРОВАДЖЕННЯ ЄВРОПЕЙСЬКИХ СТАНДАРТІВ У ДІЯЛЬНІСТЬ ПРАВООХОРОННИХ ОРГАНІВ	25
---	----

БЄЛЯКОВ Р. Г.

ОСНОВНІ ФОРМИ ДІЯЛЬНОСТІ УПРАВЛІННЯ БОРОТЬБИ З КІБЕРЗЛОЧИННІСТЮ МВС УКРАЇНИ ЩОДО ПРОФІЛАКТИКИ ПРАВОПОРУШЕНЬ У СФЕРІ ТЕЛЕКОМУНІКАЦІЙ: ПИТАННЯ СЬОГОДЕННЯ	29
---	----

БУЛАТОВ А. С.

ПЕРЕДУМОВИ ШАХРАЙСТВА: ЗАГАЛЬНА ХАРАКТЕРИСТИКА	33
--	----

ВАСИЛЕНКО В. М.

ДЕЯКІ ПИТАННЯ ТИМЧАСОВОГО ЗАТРИМАННЯ ТРАНСПОРТНИХ ЗАСОБІВ ЯК ЗАХОДУ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПРОВАДЖЕННЯ У СПРАВАХ ПРО АДМІНІСТРАТИВНІ ПРАВОПОРУШЕННЯ	36
---	----

ВАСИЛЬЄВ І. В.

ЛОГІЧНИЙ АСПЕКТ ПОНЯТТЯ «СУБ'ЄКТ
АДМІНІСТРАТИВНОГО ПРАВОПОРУШЕННЯ» 40

ГАЛКІНА О. М.

ЕЛЕМЕНТИ МЕХАНІЗМУ АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРІ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ БЕЗПЕКИ
ТА ЯКОСТІ ХАРЧОВИХ ПРОДУКТІВ 43

ГАНІЧЕНКО П. М.

ПРОБЛЕМИ РЕФОРМУВАННЯ ОВС УКРАЇНИ 48

ГЕРАСИМЕНКО В. С.

ВИЯВЛЕННЯ ФОРМ НЕЗАКОННОГО ГРАЛЬНОГО БІЗНЕСУ
ЯК ОБОВ'ЯЗКОВА СКЛАДОВА ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПРОТИДІЇ
ОРГАНАМИ ВНУТРІШНІХ СПРАВ ЙОГО ПРОЯВАМ 54

ГОРБАЧ Д. О.

ЩОДО ПОНЯТТЯ ТА ЗАГАЛЬНОЇ СТРУКТУРИ
АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО СТАТУСУ
НАЦІОНАЛЬНОЇ ГВАРДІЇ УКРАЇНИ 59

ДЖАФАРОВА О. В.

ПРИНЦИПИ ДОЗВІЛЬНОЇ ДІЯЛЬНОСТІ:
ПРОБЛЕМИ ПРАВОЗАСТОСУВАННЯ 63

ДЖАФАРОВА М. В.

ОРГАНИ ВНУТРІШНІХ СПРАВ ЯК СУБ'ЄКТИ
І ОБ'ЄКТИ КАДРОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ 65

ЄВДОКІМЕНКО С. А.

ЩОДО ВИЗНАЧЕННЯ МЕТИ ДІЯЛЬНОСТІ ВІЙСЬКОВОЇ
ПРОКУРАТУРИ ЯК НЕВІДЄМНОГО ЕЛЕМЕНТА
СУТНОСТІ ВІЙСЬКОВО-ПРОКУРОРСЬКОГО НАГЛЯДУ 69

ЄФРЕМОВА М. О.

ЕЛЕМЕНТИ АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО СТАТУСУ
ДЕРЖАВНОЇ МІГРАЦІЙНОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ 72

ЗАВАЛЬНИЙ М. В.

ПЕРСПЕКТИВНІ НАПРЯМКИ ВЗАЄМОДІЇ ОРГАНІВ
ВНУТРІШНІХ СПРАВ ТА ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО
САМОВРЯДУВАННЯ 76

ЗАДАЛЯ Д. К.

ІНСТИТУТ «ШКІЛЬНИХ ПРИСТАВІВ» ЯК ОДИН
ІЗ НАПРЯМІВ РЕФОРМУВАННЯ СЛУЖБИ
З ОХОРОНИ ГРОМАДСЬКОГО ПОРЯДКУ
МІНІСТЕРСТВА ВНУТРІШНІХ СПРАВ УКРАЇНИ 80

ІВАНЦОВ В. О.

ПРОБЛЕМИ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ
ДІЯЛЬНОСТІ ДОБРОВОЛЬЧИХ БАТАЛЬЙОНІВ В УКРАЇНІ 84

КАЗАНЧУК І. Д., МАЗНІЧЕНКО Д. О.

СОЦІАЛЬНО-ПРАВОВА ХАРАКТЕРИСТИКА ЗАХИСТУ
ДІТЕЙ ВІД НАСИЛЬСТВА В УКРАЇНІ..... 89

КАПУСТІНА Х. О.

ФОРМИ ТА МЕТОДИ ДІЯЛЬНОСТІ КРИМІНАЛЬНО-
ВИКОНАВЧОЇ ІНСПЕКЦІЇ УКРАЇНИ ПІД ЧАС
ВИКОНАННЯ ПОСТАНОВ ПРО НАКЛАДЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНИХ СТЯГНЕНЬ 94

КОЛЕСНИК Т. Є.

ВЗАЄМОДІЯ ОРГАНІВ ПРОКУРАТУРИ З ІНШИМИ
ОРГАНАМИ ДЕРЖАВНОЇ ВЛАДИ В УКРАЇНІ:
АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВИЙ АСПЕКТ 98

КОЛОМОЄЦЬ Н. В.

ЩОДО АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО
ТА МЕТОДИЧНОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ
РЕФОРМУВАННЯ ОВС УКРАЇНИ 102

КОМЗЮК М. А.

ОБМЕЖЕННЯ ОСОБИСТОЇ СВОБОДИ ГРОМАДЯН
ЗА АДМІНІСТРАТИВНИМ ПРАВОМ 106

КОРНЄЄВ В. В.

ФУНКЦІЇ КЕРІВНИКА РАЙОННОГО ВІДДІЛУ
В СИСТЕМІ ОРГАНІВ ВНУТРІШНІХ СПРАВ УКРАЇНИ 112

КОРНІЄНКО Д. М., СВЯТОКУМ І. О.

ДОСВІД ЗАКОНОДАВЧОГО РЕГУЛЮВАННЯ ВЗАЄМОДІЇ
ПОЛІЦІЇ ТА ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ
У ПОЛЬЩІ ТА ПЕРСПЕКТИВИ ЙОГО ЗАСТОСУВАННЯ
В УКРАЇНІ 115

МЕРДОВА О. М.

ЗВІТ ДІЛЬНИЧНОГО ІНСПЕКТОРА МІЛІЦІЇ
ЯК ФОРМА АДМІНІСТРАТИВНОЇ ДІЯЛЬНОСТІ..... 119

МИХАЙЛОВ Р. І.

ДОСТАВЛЕННЯ ОСІБ У СТАНІ АЛКОГОЛЬНОГО СП'ЯНИННЯ:
ЗАКОНОДАВЧІ ПРОГАЛИНИ, ШЛЯХИ ЇХ ВИРІШЕННЯ..... 122

МОШЕНСЬКА В. О.

МІСЦЕ ТА ОСОБЛИВОСТІ АДМІНІСТРАТИВНОГО
ЗАКОНОДАВСТВА У ПРАВОВОМУ РЕГУЛЮВАННІ
ДІЯЛЬНОСТІ ПІДРОЗДІЛІВ МІЛІЦІЇ ГРОМАДСЬКОЇ
БЕЗПЕКИ ОСОБЛИВОГО ПРИЗНАЧЕННЯ..... 126

МУЗИЧУК О. М.

ПОНЯТТЯ ТА НАПРЯМИ ОРГАНІЗАЦІЇ КОНТРОЛЮ
ЗА ДІЯЛЬНІСТЮ ПРАВООХОРОННИХ ОРГАНІВ В УКРАЇНІ . 130

НАУМОВ І В.

ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ ПРО АДМІНІСТРАТИВНІ
ПРОЦЕДУРИ В ДІЯЛЬНОСТІ РЕГІОНАЛЬНИХ
ПІДРОЗДІЛІВ ОРГАНІВ ВНУТРІШНІХ СПРАВ 134

НЕБРАТ О. О.

НОРМАТИВНА РЕГЛАМЕНТАЦІЯ ЗДІЙСНЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНИХ ПРОЦЕДУР ЯК НАПРЯМ
ПРОТИДІЇ КОРУПЦІЇ В УКРАЇНІ 138

НЕВЯДОВСЬКИЙ В. О.

АДМІНІСТРАТИВНІ ПОСЛУГИ:
ОРГАНІЗАЦІЙНО-ПРАВОВІ РЕАЛІЇ 142

НОВІКОВ В. В.

ЩОДО ПРАВОВИХ ЗАГРОЗ ГРОМАДСЬКІЙ БЕЗПЕЦІ..... 145

ОСМОЛЯН В. А.

ПРАВОВЕ ВИХОВАННЯ НАСЕЛЕННЯ ЯК ВАГОМИЙ
ВНЕСОК ДІЛЬНИЧНОГО ІНСПЕКТОРА МІЛІЦІЇ
У БОРТЬБУ ЗІ ЗЛОЧИННІСТЮ 148

ОСТАПЕНКО Т. А.

ПОНЯТТЯ ТА ОСОБЛИВОСТІ АДМІНІСТРАТИВНИХ
ПРАВОВІДНОСИН ЗА УЧАСТЮ ПРЕДСТАВНИКІВ
САМОВРЯДНИХ ПРОФЕСІЙ..... 152

ПАБАТ О. В.

ОКРЕМІ ПИТАННЯ ФІНАНСУВАННЯ ДІЯЛЬНОСТІ
ОВС УКРАЇНИ З ОГЛЯДУ НА ЇХ РЕФОРМУВАННЯ 156

ПАВЛОВА Л. В.

ЗАХИСТ ПРАВ, СВОБОД, ЗАКОННИХ ІНТЕРЕСІВ
У ПУБЛІЧНО-ПРАВОВИХ ВІДНОСИНАХ :
ПИТАННЯ СЬОГОДЕННЯ 159

ПАНОВА О. О.

ЩОДО ПРАВОВОГО РЕГУЛЮВАННЯ ОРГАНІВ
ВНУТРІШНІХ СПРАВ ПО ЗАБЕЗПЕЧЕННЮ ГРОМАДСЬКОЇ
БЕЗПЕКИ ПРИ НАДЗВИЧАЙНИХ СИТУАЦІЯХ 162

ПАХОМОВ В. В.

ОСОБЛИВОСТІ КОНТРОЛЬНО-НАГЛЯДОВОЇ
ДІЯЛЬНОСТІ У СФЕРІ ЗЕМЕЛЬНИХ ВІДНОСИН 167

ПОДРОЖНІЙ Є. Ю.

ДО ПРОБЛЕМИ ВДОСКОНАЛЕННЯ ВІДБОРУ
ДО ОРГАНІВ ВНУТРІШНІХ СПРАВ МВС УКРАЇНИ 170

ПРОШУТЯ І. Д.

ДІЯЛЬНІСТЬ МІСЦЕВИХ ЗАГАЛЬНИХ СУДІВ
В УКРАЇНІ В РАМКАХ ВІДНОВЛЕННЯ ДОВІРИ
ДО СУДОВОЇ ВЛАДИ В УКРАЇНІ 174

ПЧЕЛІН В. Б.

ПРАВОВІ ЗАСАДИ ДІЯЛЬНОСТІ СЛУЖБИ СУДОВИХ
РОЗПОРЯДНИКІВ 178

РЕЗАНОВ С. А.

РОЛЬ ТА МІСЦЕ АДМІНІСТРАТИВНОГО РОЗСУДУ
У ПРОЦЕСІ ПРАВАЗАСТОСУВАННЯ:
ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВИЙ АСПЕКТ 181

РУКОЛАЙНІНА І. Є.

АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВА ВІДПОВІДАЛЬНІСТЬ
ІНОЗЕМЦІВ ЗА ПОРУШЕННЯ У СФЕРІ БЕЗПЕКИ
ДОРОЖНЬОГО РУХУ 184

САЛМАНОВА О. Ю.

ПРОБЛЕМНІ ПИТАННЯ УТВОРЕННЯ В УКРАЇНІ
НАЦІОНАЛЬНОЇ ПОЛІЦІЇ 189

САХНО А. П.

ВДОСКОНАЛЕННЯ НАЦІОНАЛЬНОГО
ЗАКОНОДАВСТВА ЩОДО ПІДГОТОВКИ,
ПЕРЕПІДГОТОВКИ ТА ПІДВИЩЕННЯ
КВАЛІФІКАЦІЇ ВОДІЇВ ТРАНСПОРТНИХ ЗАСОБІВ..... 193

СИНЯВСЬКА О. Ю., МИХАЙЛОВА Ю. О.

ЩОДО ПРОБЛЕМ РЕФОРМУВАННЯ
СИСТЕМИ ОЦІНЮВАННЯ ДІЯЛЬНОСТІ
ОРГАНІВ ВНУТРІШНІХ СПРАВ УКРАЇНИ 197

СИРЕНКО Е. О., КНЬШ В. И.

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ
АТТЕСТАЦИИ КАК ВАЖНЕЙШЕГО ЗВЕНА
В СИСТЕМЕ ПРОХОЖДЕНИЯ СЛУЖБЫ
В ОРГАНАХ ПРОКУРАТУРЫ УКРАИНЫ..... 201

ТУЛНОВ В. С.

ПРАВОВІ ЗАСАДИ ОРГАНІЗАЦІЇ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ
БЕЗПЕКИ ПРАЦІВНИКІВ ОРГАНІВ ВНУТРІШНІХ СПРАВ 205

ЧАПАЛА О. Ю.

ПРОБЛЕМНІ ПИТАННЯ ДОТРИМАННЯ ДИСЦИПЛІНИ
ТА ЗАКОННОСТІ ПІД ЧАС ПРОХОДЖЕННЯ СЛУЖБИ
В ОРГАНАХ ВНУТРІШНІХ СПРАВ 210

ЧИШКО К. О., САЛМАНОВА О. Ю.

ПРИНЦИПИ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЇ
КВАЛІФІКАЦІЇ 213

ЧУМАК В. В.

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВІ ЗАСАДИ ДІЯЛЬНОСТІ
ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ПІДРОЗДІЛІВ ПОЛІЦІЇ ЛИТОВСЬКОЇ
РЕСПУБЛІКИ..... 217

ШАТРАВА С. О.

СТВОРЕННЯ ЕФЕКТИВНОЇ СИСТЕМИ ЗАПОБІГАННЯ
КОРУПЦІЇ : ПИТАННЯ СЬОГОДЕННЯ 220

ШКРЕБЕЦ Е. Ф., КНЬШ В. И.

ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
АДВОКАТУРЫ В УКРАИНЕ 223

ШОРОХОВА Г. М., БАНДУРКА О. М. ІНФОРМАЦІЙНА БЕЗПЕКА ДІЯЛЬНОСТІ ОРГАНІВ ВНУТРІШНІХ СПРАВ УКРАЇНИ: СТАН ТА ПЕРСПЕКТИВИ РОЗВИТКУ	226
ШПАК А. П. ПРОБЛЕМНІ ПИТАННЯ ПРАВОЗАСТОСУВАННЯ ПРАВА ІНТЕЛЕКТУАЛЬНОЇ ВЛАСНОСТІ У СФЕРІ ОСВІТИ	229
ШУШУЛКОВА В. Д. ОРГАНІЗАЦІЙНИЙ АСПЕКТ ДІЯЛЬНОСТІ АДМІНІСТРАТИВНИХ КОМІСІЙ ПРИ ВИКОНАВЧИХ ОРГАНАХ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ	233
ЯЦЕНКО В. П. ЩОДО РОЗМЕЖУВАННЯ ПОНЯТЬ ГРОМАДСЬКА БЕЗПЕКА ТА ГРОМАДСЬКИЙ ПОРЯДОК	236
КОМЗЮК В. Т. КОМПРОМІС У СПРАВІ ПРО ПОРУШЕННЯ МИТНИХ ПРАВИЛ ЯК ОБСТАВИНА, ЩО ЗВІЛЬНЯЄ ВІД АДМІНІСТРАТИВНОЇ ВІДПОВІДАЛЬНОСТІ	239
МЕЛЬНИК В. І. ВИЗНАЧЕННЯ ЕЛЕМЕНТІВ АДМІНІСТРАТИВНО- ПРАВОВОГО МЕХАНІЗМУ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ЕКОНОМІЧНОЇ БЕЗПЕКИ ДЕРЖАВИ	243

УДК 351.74:352

Михайло Володимирович ЗАВАЛЬНИЙ,

*кандидат юридичних наук, старший науковий співробітник,
доцент кафедри адміністративного права та процесу
Харківського національного університету внутрішніх справ*

**ПЕРСПЕКТИВНІ НАПРЯМКИ ВЗАЄМОДІЇ ОРГАНІВ
ВНУТРІШНІХ СПРАВ ТА ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО
САМОВРЯДУВАННЯ**

Належна побудова країни на демократичних принципах потребує нових концептуальних підходів до розв'язання проблем реалізації правоохоронної функції. Забезпечення охорони громадського порядку на відповідній території є не тільки обов'язком державних органів, а й правом територіальних громад та органів, які ними формуються. В цих умовах першочерговими проблемами в сфері охорони громадського порядку є

© Завальний М. В., 2015

взаємодія органів внутрішніх справ та органів місцевого самоврядування: відсутність нормативно визначеного поняття взаємодії; відсутність чітко визначеної системи законодавства, що регламентує дану сферу; обмеженість форм взаємодії.

Незважаючи на низку публікацій та наукових робіт в юридичній літературі відсутнє загальновизнане визначення поняття «взаємодії». В енциклопедичній літературі, термін «взаємодія» відображає процеси впливу різних об'єктів один на одного, взаємозв'язки між різними об'єктами, характеристику форм людської діяльності й пізнання, їх взаємну обумовленість, зміну стану, взаємовплив, а також породження одним об'єктом іншого. З точки зору філософської науки, взаємодія – це універсальна форма руху, становлення, розвитку процесу, що визначає існування й структурну організацію будь-якої матеріальної системи. З точки зору науки управління, взаємодія – це одна з форм спрямованого впливу для досягнення конкретної мети, а також процесу обміну інформацією [1, с. 12]. Співпраця органів внутрішніх справ і органів місцевого самоврядування щодо охорони громадського порядку – це складова налагодження стосунків між державною владою та громадськістю, що виступає необхідною ланкою функціонування правоохоронної структури. Своєю чергою взаємодія суб'єктів у даній сфері – це частина управлінського процесу, який полягає у діяльності кількох (не менше двох) суб'єктів взаємодії, які впливають один на одного та на об'єкт засобами і методами, що притаманні кожному учаснику, з метою досягнення відповідних результатів [2, с. 14].

У загальному вигляді взаємодію територіальних підрозділів органів внутрішніх справ та органів місцевого самоврядування в сфері охорони громадського порядку можна визначити як спільну узгоджену діяльність, яка здійснюється відповідно до закону, щодо реалізації завдань та досягнення спільної мети забезпечення охорони громадського порядку у визначених формах та із використанням встановлених методів, сил та засобів.

Виділяють організаційні та функціональні форми взаємодії органів внутрішніх справ та органів місцевого самоврядування. Зокрема, до організаційних форм відносяться наступні: встановлення правових основ взаємодії; створення спільних координаційних і дорадчих органів (координаційних рад, комісій і комітетів);

розробка комплексних програм боротьби зі злочинністю, планів спільних заходів, в тому числі що стосуються діяльності в особливих умовах; спільне планування проведених заходів; узгодження прийнятих рішень. До функціональних форм можна віднести: проведення спільних заходів і операцій, в тому числі навчань і тренувань; спільне надання допомоги підлеглим органам, а також навчання кадрів; вивчення передового досвіду роботи та його поширення; взаємний обмін інформацією; колегіальна підготовка інформації для представлення у вищі органи.

Основний недолік взаємодії органів внутрішніх справ та органів місцевого самоврядування це те, що така взаємодія фактично зводиться до так званого громадського контролю за діяльністю органів внутрішніх справ. Самі ж органи місцевого самоврядування ставляться до питань охорони громадського порядку лише формально.

Органи місцевого самоврядування в ході адміністративно-територіальної реформи, а також реформи органів внутрішніх справ повинні бути наділені самостійними органами для забезпечення правопорядку. Європейський досвід децентралізації системи органів, які охороняють громадський порядок, показує, що ефективність роботи муніципальних органів правопорядку безпосередньо залежить від ролі місцевого самоврядування та специфіки адміністративно-територіального поділу [3, с. 316]. Тому перед вирішенням питання децентралізації правоохоронної функції в Україні слід завершити всі етапи адміністративної реформи (в тому числі провести адміністративно-територіальну реформу), збільшити роль місцевого самоврядування у питаннях податкової та бюджетної сфер. У зв'язку з цим створення місцевої (муніципальної) міліції (поліції) на даний час вбачається передчасним. На сучасному етапі необхідним є створення належних законодавчих умов для діяльності добровольчих формувань населення громади щодо охорони громадського порядку. Участь громадян в охороні громадського порядку має суворо ґрунтуватися на принципах законності, добровільності, гуманізму, поваги особистості, дотримання прав і свобод людини і громадянина. Це, в свою чергу, також має бути закріплено у відповідних нормативних правових актах. Проведений моніторинг правових

актів (законів України «Про міліцію» [4], «Про місцеве самоврядування в Україні» [5], «Про участь громадян у охороні громадського порядку і державного кордону» [6], Кодексу Цивільного захисту України [7] тощо) не дозволяє повною мірою висловити задоволення проведеної в даному напрямку нормотворчої роботою. В даний час необхідна взаємодія між органами внутрішніх справ та громадськими формуваннями потребує подальшого вдосконалення та правового регулювання. І це пов'язано насамперед з фінансуванням діяльності добровільних формувань населення і соціальною захищеністю їх членів.

В подальшому доцільно створити окреме муніципальне унітарне підприємство (зокрема, на базі існуючих комунальних охоронних підприємств), завданнями якого стали б співпраця о органами внутрішніх справ щодо забезпечення охорони громадського порядку та охорони об'єктів на території відповідних муніципальних утворень. При цьому передбачається створення принципово нового органу охорони громадського порядку, який здійснюватиме також функції охорони і захисту муніципальних майна та об'єктів, а на договірній основі – надання охоронних послуг фізичним та юридичним особам. Створення таких підприємств дозволить виокремити зі структури органів внутрішніх справ міліції охорони, забезпечити економію коштів органів місцевого самоврядування, які витрачаються на послуги приватних охоронних структур, а також забезпечить додаткові грошові надходження до місцевих бюджетів.

Створення відповідних муніципальних підприємств охорони потребує ґрунтовного опрацювання питань їхньої правової форми, функцій, компетенції, зокрема, можливості застосування примусових заходів.

Список використаних джерел

1. Лещух А. Р. Організаційно-правове забезпечення діяльності органів місцевого самоврядування у сфері профілактики адміністративних правопорушень : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.07 / Лещух Андрій Романович. – Львів, 2010. – 16 с.

2. Хомишин І. Ю. Адміністративно-правові аспекти вдосконалення співпраці ОВС та органів місцевого самоврядування щодо забезпечення правопорядку : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.07 / Хомишин Ірина Юріївна. – Львів, 2010. – 20 с.

3. Когут Я. М. Організація системи охорони громадського порядку поліцією європейських країн / Я. М. Когут // Науковий вісник. – Львів, 2009. – Вип. 1. – С. 310–317.

4. Про міліцію : закон України від 20.12.1990 № 565-ХІІ // Відомості Верховної Ради УРСР. – 1991. – № 4. – Ст. 20.

5. Про місцеве самоврядування в Україні : закон України від 21.05.1997 № 280/97-ВР // Відомості Верховної Ради України. – 1997. – № 24. – Ст. 170.

6. Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону : закон України від 22.06.2000 № 1835-ІІІ // Відомості Верховної Ради України. – 2000. – № 40. – Ст. 338.

7. Кодекс Цивільного захисту України : закон України від 02.10.2012 № 5403-VI // Відомості Верховної Ради України. – 2013. – № 34–35. – Ст. 458.

Одержано 02.04.2015