

Міністерство внутрішніх справ України  
Харківський національний університет внутрішніх справ

**О. О. Панова**

**ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ  
ПУБЛІЧНОЇ БЕЗПЕКИ В УКРАЇНІ:  
АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВИЙ АСПЕКТ**

Монографія

Харків 2018

УДК 342.92 (477)  
ББК 67.9(4УКР)301.0  
П 16

Рекомендовано до друку Вченою радою  
Харківського національного університету внутрішніх справ  
(протокол № 11 від 27.12.2018 р.)

**Рецензенти:**

*Музичук О. М.*, доктор юридичних наук, професор, заслужений юрист України, декан факультету № 1 Харківського національного університету внутрішніх справ;

*Дрозд О. Ю.*, доктор юридичних наук, доцент, т.в.о. завідувача докторантури та аспірантури Національної академії внутрішніх справ;

*Куліш А. М.*, доктор юридичних наук, професор, заслужений юрист України, директор навчального-наукового інституту права Сумського державного університету.

**Панова О. О.**

П 16      Забезпечення публічної безпеки в Україні: адміністративно-правовий аспект : монографія. – Харків : Панов. – 510 с.

ISBN

Монографія є комплексним дослідженням сутності та особливостей адміністративно-правових засад забезпечення публічної безпеки в Україні. У роботі проаналізовано методологічні засади адміністративно-правового забезпечення публічної безпеки, надано загальну характеристику публічній безпеці в Україні як об'єкту адміністративно-правової охорони і захисту. Особлива увага у роботі приділена аналізу специфіки діяльності системи суб'єктів забезпечення публічної безпеки в Україні та особливості їх адміністративно-правового статусу. У монографії сформульовано конкретні пропозиції щодо удосконалення адміністративного законодавства у сфері забезпечення публічної безпеки в Україні, створення системи критеріїв та показників оцінювання ефективності забезпечення публічної безпеки.

Монографія буде корисною викладачам, ад'юнктам, аспірантам, докторантам вищих навчальних закладів юридичного профілю, працівникам органів державної влади та органів місцевого самоврядування, а також всім, хто цікавиться проблемами адміністративно-правового забезпечення публічної безпеки в Україні.

УДК 342.92 (477)

ISBN

© Панова О. О., 2018

## Зміст

<b>Передмова .....</b>	<b>5</b>
<b>РОЗДІЛ 1 МЕТОДОЛОГІЧНІ ЗАСАДИ АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПУБЛІЧНОЇ БЕЗПЕКИ В УКРАЇНІ.....</b>	<b>8</b>
1.1. Історико-правовий огляд становлення та розвитку системи забезпечення публічної безпеки в Україні .....	8
1.2. Публічна безпека України як об'єкт адміністративно-правової охорони та захисту .....	25
1.3. Принципи адміністративно-правового забезпечення публічної безпеки .....	44
Висновки до розділу 1.....	110
<b>РОЗДІЛ 2 СИСТЕМА СУБ'ЄКТІВ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПУБЛІЧНОЇ БЕЗПЕКИ В УКРАЇНІ ТА ОСОБЛИВОСТІ ЇХ АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО СТАТУСУ .....</b>	<b>114</b>
2.1. Вищі органи державної влади як суб'єкти забезпечення публічної безпеки .....	114
2.2. Повноваження органів Національної поліції України у сфері забезпечення публічної безпеки.....	136
2.3. Специфіка адміністративно-правового забезпечення публічної безпеки органами прокуратури та судами (суддями) .....	162
2.4. Адміністративно-правові повноваження органів місцевого самоврядування у сфері забезпечення публічної безпеки .....	181
2.5. Особливості забезпечення публічної безпеки інституціями громадянського суспільства .....	202
2.6. Адміністративно-правові повноваження інших суб'єктів, які здійснюють функції щодо забезпечення публічної безпеки в Україні .....	223
Висновки до розділу 2.....	246
<b>РОЗДІЛ 3 ПРАВОВІ ТА ОРГАНІЗАЦІЙНІ ФОРМИ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПУБЛІЧНОЇ БЕЗПЕКИ В УКРАЇНІ.....</b>	<b>248</b>
3.1. Правові форми адміністративної діяльності щодо забезпечення публічної безпеки в Україні .....	248

3.1.1. Видання нормативних та індивідуальних правових актів з питань забезпечення публічної безпеки в Україні .....	257
3.1.2. Вчинення юридично значущих дій у системі правових форм забезпечення публічної безпеки в Україні .....	271
3.1.3. Укладання адміністративних договорів з питань забезпечення публічної безпеки в Україні .....	284
3.2. Організаційні форми забезпечення публічної безпеки в Україні	296
3.2.1. Інформаційне забезпечення публічної безпеки в Україні....	300
3.2.2. Кадрове забезпечення публічної безпеки в Україні .....	310
3.2.3. Матеріально-фінансове забезпечення публічної безпеки в Україні.....	320
Висновки до розділу 3.....	327
<b>РОЗДІЛ 4 АДМІНІСТРАТИВНО-ДЕЛІКТНІ ВІДНОСИНИ У СФЕРІ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПУБЛІЧНОЇ БЕЗПЕКИ В УКРАЇНІ. 330</b>	
4.1. Поняття та особливості адміністративних правопорушень у сфері публічної безпеки.....	330
4.2. Сутність та значення адміністративної відповідальності за правопорушення, що посягають на публічну безпеку в Україні ..	351
4.3. Дотримання законності під час реалізації адміністративної відповідальності за правопорушення, що посягають на публічну безпеку в Україні .....	367
Висновки до розділу 4.....	385
<b>РОЗДІЛ 5 ШЛЯХИ ВДОСКОНАЛЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВИХ ЗАСАД ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПУБЛІЧНОЇ БЕЗПЕКИ В УКРАЇНІ..... 388</b>	
5.1. Закордонний досвід забезпечення публічної безпеки та шляхи його впровадження в Україні .....	388
5.2. Система критеріїв та показників оцінювання ефективності забезпечення публічної безпеки в Україні .....	405
5.3. Перспективні напрями оптимізації адміністративного законодавства у сфері забезпечення публічної безпеки в Україні	424
Висновки до розділу 5.....	433
<b>Висновки .....</b>	<b>436</b>
<b>Список використаних джерел .....</b>	<b>444</b>