

Праці науковців ХНУВС

**ЗБІРНИК  
НАУКОВИХ ПРАЦЬ  
НАУКОВО-ДОСЛІДНОЇ ЛАБОРАТОРІЇ  
З РОЗРОБЛЕННЯ ЗАКОНОДАВЧИХ  
ТА ІНШИХ НОРМАТИВНО-ПРАВОВИХ АКТІВ  
НАВЧАЛЬНО-НАУКОВОГО ІНСТИТУТУ  
ПСИХОЛОГІЇ, МЕНЕДЖМЕНТУ, СОЦІАЛЬНИХ  
ТА ІНФОРМАЦІЙНИХ ТЕХНОЛОГІЙ  
ХАРКІВСЬКОГО НАЦІОНАЛЬНОГО УНІВЕРСИТЕТУ  
ВНУТРІШНІХ СПРАВ  
ЗА 2007-2009 РОКИ**

**Том 3  
Експертиза проектів  
нормативно-правових актів.  
Пропозиції та зауваження**

Харків 2010

**БК 94 (4УКР)  
З 41**

Рекомендовано до видання Вченою радою  
Харківського національного університету внутрішніх справ  
(протокол № 3 від 26.03.2010)

**Рецензенти:**

**Позрібний О. О.**, доктор юридичних наук, професор, академік  
Національної академії правових наук України;

**Синяєвська О. Ю.**, доктор юридичних наук, доцент

**З 41** **Збірник наукових праць науково-дослідної лабора-**  
**торії з розроблення законодавчих та інших норматив-**  
**но-правових актів навчально-наукового інституту пси-**  
**хології, менеджменту, соціальних та інформаційних**  
**технологій Харківського національного університету**  
**внутрішніх справ за 2007-2009 роки. – Т.3 «Експертиза**  
**проектів нормативно-правових актів. Пропозиції та**  
**зауваження» / за заг. ред. д-ра юрид. наук, проф.**  
**А. Т. Комзюка, д-ра. юрид. наук, проф., М. І. Іншина,**  
**канд. юрид. наук, ст. наук. співроб. О. М. Музичука. –**  
**Харків : ОНУ, 2010. – 356 с.**

**ISBN 5-9768-0715-1**

*Збірник наукових праць Лабораторії розраховано на науковців, викладачів, ад'юнктів, аспірантів, студентів, курсантів, слухачів навчальних закладів юридичного профілю. Він буде корисним і цікавим молодим науковцям, оскільки його авторами були вчені та практичні працівники різних правоохоронних та цивільних відомств, які під час експертизи проектів нормативно-правових актів, формулювання пропозицій та зауважень до них, використовували специфічний методологічний та логічно-стилістичний інструментарій. Збірник наукових праць стане методичним посібником для науковців, які виконують завдання щодо розробки проектів нормативно-правових актів, їх експертизи та рецензування, надання пропозицій та зауважень до інших наукових праць.*

**БК 94(4УКР)**

**ISBN 5-9768-0715-1**

© Комзюк А.Т., Іншин М. І., Музичук О. М. та ін. 2010  
© Харківський національний університет внутрішніх справ, 2010

## **Авторський колектив збірника:**

**Іншин Микола Іванович**, д-р юрид. наук, професор;  
**Комзюк Анатолій Трохимович**, д-р юрид. наук, професор;  
**Стеценко Семен Григорович**, д-р юрид. наук, професор;  
**Проченко Тарас Олександрович**, д-р юрид. наук, доцент;  
**Вербенський Михайло Георгійович**, канд. юрид. наук,  
доцент;

**Меальник Костянтин Юрійович**, канд. юрид. наук, старший науковий співробітник;

**Музичук Миколайович**, канд. юрид. наук,  
старший науковий співробітник;

**Попов Сергій Вікторович**, канд. юрид. наук, доцент;

**Черкашин Андрій Іванович**, канд. психол. наук, доцент;

**Антонов Геннадій Валентинович**, канд. пед. наук;

**Безусий Вадим Вікторович** канд. юрид. наук;

**Бурбіка Михайло Михайлович**, канд. юрид. наук;

**Гааяван Зіновій Степанович**, канд. юрид. наук;

**Годубов Артем Євгенович**, канд. юрид. наук;

**Завальний Михайло Володимирович**, канд. юрид. наук;

**Кампарський Микола Миколайович**, канд. юрид. наук;

**Лазур Ярослав Володимирович**, канд. юрид. наук;

**Лукаш Сергій Станіславович**, канд. юрид. наук;

**Могілевський Леонід Володимирович** канд. юрид. наук;

**Подорожній Євген Юрійович**, канд. юрид. наук;

**Севрюков Деніс Георгійович**, канд. юрид. наук;

**Ткачук Олександр Іванович**, канд. юрид. наук;

**Фесюкін Валентин Миколайович**, канд. юрид. наук;

**Швидкий Ігор Іванович**, канд. юрид. наук;

**Шопіна Ірина Миколаївна**, канд. юрид. наук;

**Букін Микола Петрович**;

**Волянєць Владислав Володимирович**;

**Галкін Дмитро Вікторович**;

**Гоменюк Дмитро Степанович**;

**Готра Василь Васильович**;

**Грохольський Вадим Петрович**;

**Кікічук Василь Юрійович**;

**Колотік Анатолій Сергійович**;

**Меальник Катерина Борисівна**;

**Панченко Максим Вадимович**;

**Радько Дмитро Володимирович**;

**Рунова Наталія Олегівна**;

**Харчук Руслана Семенівна**;

**Цигульов Андрій Володимирович**;

**Штих Олександр Володимирович**

## Зміст

<b>ВСТУП</b> .....	<b>12</b>
<b>2007 рік</b>	
Пропозиції щодо впровадження для кандидатів на службу в органи внутрішніх справ іспитового терміну протягом першого року навчання у вищих відомчих навчальних закладах системи МВС України (О.М. Музичук, М.М. Клемпарський) .....	14
Пропозиції та зауваження до проекту Програми розвитку партнерських відносин між міліцією і населенням, формування позитивного іміджу міліції Харківщини та зміцнення кадрового потенціалу і матеріально-технічного забезпечення міліції громадської безпеки УМВС України в Харківській області на 2005-2007 роки (А.Т. Комзюк, О.М.Музичук) .....	16
Пропозиції щодо удосконалення кадрової роботи із вивчення матеріально-побутового стану та морально-психологічного клімату у родинах працівників та курсантів (О.М. Музичук, М.В. Заваальний) .....	19
Пропозиції до «Концепції міжнародного співробітництва Харківського національного університету внутрішніх справ на 2006-2010 рр.» (О.М. Музичук, В.П. Грохольський) .....	26
Пропозиції щодо удосконалення правового регулювання робочого часу та часу відпочинку працівників органів внутрішніх справ України (О.М.Музичук, С.С. Лукаш) .....	29
Пропозиції щодо внесення змін та доповнень до чинних нормативно-правових актів, які регулюють діяльність ОВС (М.Г. Вербенський, Т.О. Проценко, М.І. Іншин) .....	34
Пропозиції НДА з розроблення законодавчих та інших нормативно-правових актів ННІ ПМСІТ ХНУВС щодо забезпечення проведення виїзного засідання Комітету Верховної Ради України з питань законодавчого забезпечення правоохоронної діяльності (О.М. Музичук, В.В. Готра, К.Б.Мельник) .....	46

Пропозиції та зауваження до проекту Порядку затвердження тем дисертаційних досліджень на здобуття наукового ступеня доктора (кандидата) наук у вищих навчальних закладах та науково-дослідних установах МВС України (А.Т. Комзюк, О.М.Музичук) .....	50
Пропозиції та зауваження до проекту Закону України «Про місцеву поліцію» внесеного народним депутатом України А. С. Матвієнко (О.М. Музичук, З.С. Галаван) .....	53
Пропозиції до розробки проекту Положення про нормативно-правове забезпечення організації навчального процесу у ВНЗ МВС України (О.М. Музичук, В.П. Грохольський) .....	58
Пропозиції та зауваження до висновків експертів Ради Європи, які містилися у звіті щодо поліпшення діяльності (реформування) ОВС (О.М. Музичук, Я.В. Лазур, В.М. Фесюнін) .....	61
Пропозиції та зауваження до Концепції організації підготовки магістрів в Україні (О.М. Музичук, Р.С. Харчук) .....	69
Пропозиції та зауваження до Положення про постійно діючі комісії з питань профорієнтації кандидатів на навчання та супроводження їх підготовки у вищих навчальних закладах МВС України, затвердженого наказом МВС України від 13 вересня 2001 р. № 799. (О.М. Музичук, М.М. Клемпарський) .....	72
Пропозиції щодо реформування системи ОВС (О.М. Музичук, Д.В. Радько) .....	76
Пропозиції щодо психологічної підтримки адаптації молодих фахівців до умов служби в органах внутрішніх справ (І.М. Шопіна, С.Г. Стеценко) .....	89
Пропозиції щодо тривалості робочого часу та нормативів навантажень на молодих фахівців органів внутрішніх справ (І.М. Шопіна, В.В. Волинець) .....	90
Використання вільного часу у виховній роботі курсантів відомчих закладів освіти системи МВС України (І.М. Шопіна, Л.В. Могілевський) .....	91

Висновок на проект Положення про критерії оцінки результатів діяльності органів і підрозділів внутрішніх справ України (І.М. Шопіна, І.І. Швидкий).....	95
Поняття дискредитації звання працівника органів внутрішніх справ як елементу дисциплінарної відповідальності осіб рядового та начальницького складу (І.М. Шопіна М.М., Клемпарський, Д.С. Гоменюк) ...	97
Зауваження та пропозиції до проекту Типових критеріїв оцінки функціонування вищих закладів освіти системи МВС України (І.М. Шопіна, А.В. Цигульов) .....	101
Зауваження та пропозиції до проекту Інструкції про порядок призначення працівників ОВС України на посади начальників міськрайлінорганів МВС України на конкурсній основі (І.М. Шопіна, В.В. Безусий).....	103
Пропозиції та зауваження до проекту Закону України «Про Концепцію державної кадрової політики України» (І.М. Шопіна, О.І. Ткачук) .....	105
Пропозиції та зауваження до проекту Концепції реформування відомчої науки правоохоронних органів (І.М. Шопіна, Є.Ю. Подорожній) .....	108
Пропозиції щодо проекту Національної доктрини розвитку освіти України у XXI столітті. (І.М. Шопіна, М.М. Бурбика, М.В. Панченко) .....	113
Пропозиції щодо реформування правоохоронних органів (І.М. Шопіна, Н.О. Рунова, А.В. Цигульов) .....	117
Вивчення та узагальнення організаційно-правових питань підготовки кадрів для МВС України вищими цивільними закладами освіти. (І.М. Шопіна, А.В. Могілевський, С.В. Попов.) .....	128
Пропозиції до проекту Концепції виховної роботи у ВНЗ МВС України та Положення про порядок організації та проведення виховної роботи з перемінним складом вищих навчальних закладів освіти системи МВС України (І.М. Шопіна, М.В. Завальний).....	135
Пропозиції та зауваження до проектів Концепції розвитку системи освіти МВС України та Програми	

реформування системи вищої освіти МВС України  
(К.Ю. Мельник О.В. Штих, А.С. Колотік) ..... 138

## 2008

Роль керівника підрозділу ОВС у попередженні  
конфліктних ситуацій. (І.М. Шопіна, В.М. Фесюнін,  
А.В. Могілевський) ..... 144

Зауваження та пропозиції до Концепції оптимізації  
підготовки кадрів і організації освітніх послуг в  
навчальних закладах МВС України (К.Ю. Мельник,  
В.В. Готра) ..... 156

Зауваження та пропозиції до проекту методики  
визначення критеріїв оцінки діяльності міліціонерів  
патрульно-постової служби міліції органів внутрішніх  
справ МВС України за системою вагомих показників,  
підготовленої науково-дослідним інститутом проблем  
боротьби зі злочинністю Київського національного  
університету внутрішніх справ та Головним  
управлінням адміністративної служби міліції МВС  
України (О.М. Музичук, Я.В. Лазур, О.В. Штих)..... 159

Пропозиції щодо вдосконалення правового  
забезпечення прав неповнолітніх у відносинах з ОВС  
під час провадження досудового слідства.  
(А.Є. Голубов, К.Б.Мельник, Д.В. Радько) ..... 162

Пропозиції щодо терміну і порядку принесення  
присяги курсантами ВНЗ МВС України та їх  
використання у заходах з охорони громадського  
порядку (О.М. Музичук, М.В. Завальний, С.Г. Севрюков). 173

Пропозиції щодо місця та значення виховної роботи  
та психологічного забезпечення службової діяльності під  
час профілактики правопорушень серед персоналу ОВС  
(О.М. Музичук, Н.О. Рунова, Р.С. Харчук) ..... 176

Пропозиції та зауваження до Проекту наказу МВС  
України «Про кваліфікаційно-фахові вимоги (модель) до  
працівника патрульної служби МВС України»  
(К.Ю. Мельник, Д.С. Гоменюк) ..... 181

Пропозиції та зауваження до Порядку підготовки  
фахівців у вищому навчальному закладі МВС України  
за державним замовленням із числа осіб цивільної

молоді, рядового і молодшого начальницького складу органів внутрішніх справ України та їх працевлаштування (О.М. Музичук, А.І. Черкашин, А.С. Колотік).....	183
Пропозиції щодо входження в посаду та закріплення на службі в ОВС молодих фахівців (О.М. Музичук, О.І. Ткачук).....	186
Пропозиції щодо внесення змін та доповнень до Постанови Кабінету Міністрів УРСР від 29 липня 1991 р. № 114 «Про затвердження Положення про проходження служби рядовим і начальницьким складом органів внутрішніх справ Української РСР» з питань законодавчого врегулювання контрактної форми проходження служби в ОВС (О.М. Музичук, С.С. Лукаш, М.М. Клемпарський).....	189
Пропозиції щодо внесення змін та доповнень до Закону України «Про загальну структуру і чисельність Міністерства внутрішніх справ України» та наказу МВС України від 04.06.2007 № 190 «Про нормативне забезпечення організаційно-штатної роботи» (з питань визначення норм навантажень) (А.Т. Комзюк, О.М. Музичук).....	192
Пропозиції до Концепції реформування ОВС (М.Г. Вербенський, Т.О. Проценко, М.І. Іншин).....	196
Пропозиції та зауваження до проекту Закону України «Про міліцію» («Про національну поліцію» – відповідно до Концепції реформування кримінальної юстиції затвердженої Президентом України 8.04.2008 року) (О.М. Музичук, З.С. Галаван, В.Ю. Кікінчук).....	205
Зауваження і пропозиції до проекту Закону України «Про службу в органах внутрішніх справ України» (К.Ю. Мельник, М.М. Бурбика).....	211
Пропозиції до проекту Закону України «Про органи внутрішніх справ України» (К.Ю. Мельник, І.І. Швидкий, М.П. Букін).....	213
Зауваження та пропозиції до Наказу МВС України «Про організацію наукової діяльності в системі МВС	



України» від 15.05.2007 р. № 154 (К.Ю. Мельник, Е.Ю. Подорожній)..... 216

Пропозиції щодо покращання роботи по організації підготовки фахівців освітньо-кваліфікаційного рівня «магістр» (О.М. Музичук, С.В. Попов, Г.В. Антонов)..... 217

Зауваження та пропозиції до проекту Контракту про проходження служби в органах внутрішніх справ України (К.Ю. Мельник, В.В. Волинець)..... 222

Пропозиції щодо проекту Інструкції про порядок проведення службових розслідувань в органах внутрішніх справ України (К.Ю. Мельник, В.В. Безусий) . 223

Зауваження та пропозиції на низку проектів нормативно правових актів щодо психологічного забезпечення оперативно-службової діяльності органів внутрішніх справ. (К.Ю. Мельник, О.І. Ткачук) ..... 226

Пропозиції до законопроекту «Про внесення змін до Закону України «Про вищу освіту» (А.Є. Голубов, С.Г. Севрюков, М.В. Панченко)..... 228

## **2009**

Пропозиції щодо нормативно-правового регулювання підстав і порядку притягнення службових осіб, які брали участь у прийнятті незаконних колегіальних рішень, до відповідальності (А.Є. Голубов, В.П. Грохольський, Д.В. Галкін) ..... 234

Пропозиції та зауваження до проекту Тимчасового положення про планування і облік навчальної, методичної, наукової та організаційної роботи педагогічних та науково-педагогічних працівників Харківського національного університету внутрішніх справ (О.М. Музичук, Р.С. Харчук)..... 241

Пропозиції та зауваження до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення організаційно-правових основ виявлення, попередження та припинення діяльності організованої злочинності та корупції», реєстр. № 3170 від 17.09.2008 р. (А.Є. Голубов, О.І. Ткачук, В.М. Фесюнін)..... 244

Пропозиції до семінару-тренінгу «Відповідальність персоналу МВС України за цілісність виборчого процесу: Забезпечення прав людини та правопорядку під час виборчої кампанії». (О.М. Музичук, Д.В. Радько, О.В. Штих) .....	248
Пропозиції щодо удосконалення чинного законодавства з питань працевлаштування та адаптації випускників вищих навчальних закладів системи МВС (О.М. Музичук, С.С.Лукаш, В.В. Волинець) .....	262
Пропозиції НДА з розроблення законодавчих та інших нормативно-правових актів ННІ психології, менеджменту, соціальних та інформаційних технологій ХНУВС до Концепції розвитку вищої юридичної освіти в Україні (О.М. Музичук, А.С.Колотік, Д.В. Галкін) .....	265
Пропозиції та зауваження до проекту наказу МВС України «Про затвердження пріоритетних напрямів наукового забезпечення діяльності ОВС України на період 2010-2014 років» (А.Т. Комзюк, А.Є. Голубов) .....	270
Пропозиції та зауваження на проект Концепції гуманітарного розвитку України на період до 2020 року (К.Ю. Мельник, Я.В. Лазур, К.Б.Мельник) .....	273
Пропозиції та зауваження до Законів України «Про засади запобігання та протидії корупції» від 11 червня 2009 р. № 1506-VI, «Про відповідальність юридичних осіб за вчинення корупційних правопорушень» від 11 червня 2009 р. № 1507-VI, «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо відповідальності за корупційні правопорушення» від 11 червня 2009 р. № 1508-VI (О.М. Музичук, М.М. Клемпарський).....	276
Пропозиції по впровадженню нового механізму відбору кандидатів на навчання (О.М. Музичук, С.Г. Стеценко, В.В. Готра).....	291
Пропозиції щодо реформування система підготовки кадрів (О.М. Музичук, М.В. Завальний, М.В. Панченко)..	303
Пропозиції щодо впровадження інновацій у навчальний процес та наукову діяльність ВНЗ МВС України (А.Є. Голубов, Г.В. Антонов).....	313

Пропозиції та зауваження щодо проекту Закону України «Про систему державної атестації наукових кадрів вищої кваліфікації» (О.М. Музичук, Д.С. Гоменюк) .....	315
Пропозиції та зауваження до Проекту Інструкції з оцінювання діяльності органів внутрішніх справ України (О.М. Музичук, З.С. Галаван, В.Ю.Кікінчук).....	317
Пропозиції із вдосконалення відомчого законодавства, яке регламентує проходження служби персоналом органів внутрішніх справ України (К.Ю. Мельник, М.П. Букін).....	322
Пропозиції до цільової програми «Кадрова політика в органах внутрішніх справ. (М.Г. Вербенський, Т.О. Проценко, М.І. Іншин) .....	325
Пропозиції по укріпленню дисципліни у вищих навчальних закладах системи МВС України. (І.М. Шопіна, С.В. Попов, А.І. Черкашин).....	336
Зауваження та пропозиції до проекту Дисциплінарного статуту органів внутрішніх справ України (І.М. Шопіна, А.В. Могілевський) .....	342
Нові підходи до критеріїв оцінки діяльності органів внутрішніх справ (І.М. Шопіна, С.Г. Севрюков, Н.О. Рунова).....	344
Пропозиції та зауваження до положення про координаційну науково-методичну раду МВС України та положення про організацію науково-дослідної та дослідно-конструкторської діяльності (І.М. Шопіна, Є.Ю. Подорожній) .....	349
Пропозиції та зауваження до проекту Закону України «Про органи внутрішніх справ України» (К.Ю. Мельник, М.М. Бурбика).....	350
Пропозиції до Закону України «Про міліцію» (К.Ю. Мельник, І.І. Швидкий).....	353