

МІНІСТЕРСТВО ВНУТРІШНІХ СПРАВ УКРАЇНИ



ВІСНИК
Харківського
національного
університету
внутрішніх справ

Збірник наукових праць

Засновник і видавець –
Харківський національний університет внутрішніх справ

Виходить 4 рази на рік

Заснований у грудні 1995 р.

№ 2 (49) 2010



Харків 2010

Вісник ХНУВС включено до переліку № 1 наукових фахових видань ВАК України з *юридичних* (Бюлетень ВАК України. – 2010. – № 3), *соціологічних наук та науки державного управління* (Бюлетень ВАК України. – 1999. – № 4)

Друкується за рекомендацією Вченої ради ХНУВС, протокол № 6 від 24.06.2010 р.

Редакційна колегія:

О. М. Бандурка – д-р юрид. наук, проф., акад. НАПрН України, засл. юрист України (відповідальний редактор); **А. Т. Комзюк** – д-р юрид. наук, проф. (заступник відповідального редактора); **П. О. Білоус** (відповідальний секретар); **О. М. Головка** – д-р юрид. наук, ст. наук. співр.; **В. С. Бакіров** – д-р соціол. наук, проф.; **А. Ф. Волобуєв** – д-р юрид. наук, проф.; **Т. С. Воропай** – д-р філос. наук, проф.; **В. А. Греченко** – д-р істор. наук, проф.; **О. П. Гетманець** – д-р юрид. наук, доц.; **М. І. Іншин** – д-р юрид. наук, ст. наук. співр.; **В. В. Конопльов** – д-р юрид. наук, доцент; **О. В. Марцеляк** – д-р юрид. наук, проф.; **Є. О. Мічурін** – д-р юрид. наук, доц.; **В. П. Петков** – д-р юрид. наук, проф.; **І. П. Рущенко** – д-р соціол. наук, проф.; **О. П. Рябченко** – д-р юрид. наук, проф.; **М. М. Саппа** – д-р соціол. наук, проф.; **О. Ф. Скакун** – д-р юрид. наук, проф., член-кор. НАПрН України; **В. М. Трубніков** – д-р юрид. наук, проф.; **О. В. Тягло** – д-р філос. наук, проф.; **Р. Б. Шишка** – д-р юрид. наук, проф.; **О. Н. Ярмиш** – д-р юрид. наук, проф.

Статті збірника висвітлюють широке коло актуальних проблем боротьби зі злочинністю та забезпечення громадського порядку, удосконалення національного законодавства, правового регулювання економічних та цивільних відносин в Україні, удосконалення державного управління, питання соціології тощо.

Для науковців, правоохоронців-практиків, слухачів, курсантів та студентів юридичних вузів.

Редколегія не завжди поділяє погляди авторів публікацій.

ТЕОРЕТИЧНІ ПРОБЛЕМИ ПРАВОЗНАВСТВА

Шестак В. С. До визначення змісту поняття «культура» як об'єкта культурної функції держави6

Булгакова Д. О. Конституційна реформа Європейського Союзу за Лісабонським договором. Основні положення13

ІСТОРІЯ ДЕРЖАВИ ТА ПРАВА

Греченко В. А., Греченко В. В. Виникнення і розвиток податку з доходів фізичних осіб до Першої світової війни23

**БОРОТЬБА ЗІ ЗЛОЧИННІСТЮ
ТА ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ГРОМАДСЬКОГО ПОРЯДКУ:
ПРОБЛЕМИ ТЕОРІЇ ТА ПРАКТИКИ**

Назаров В. В. Реалізація міжнародних критеріїв обмеження конституційних прав людини у кримінальному процесі України ...31

Клочко А. М., Єманов В. В. Виділення рівнів загроз, які впливають на зміни в оперативній обстановці41

Лозова С. М. Психолого-криміналістичний портрет невідомого злочинця: проблемні питання складання і використання.....51

Коломієць І. В. Щодо запобігання легалізації доходів, одержаних злочинним шляхом, на ринку цінних паперів і фондовому ринку.....57

Приходько О. В. Криміналістична характеристика хабарництва у сфері правоохоронної діяльності66

**АКТУАЛЬНІ ПРОБЛЕМИ ДІЗНАННЯ
ТА ДОСУДОВОГО СЛІДСТВА**

Жилін Є. В., Сафронов С. О. Особливості проведення огляду предметів порнографічного характеру.....73

Чорноус Ю. М. Відомче регулювання міжнародного співробітництва в розслідуванні злочинів.....82

**АДМІНІСТРАТИВНЕ ПРАВО
ТА АДМІНІСТРАТИВНИЙ ПРОЦЕС**

Синявська О. Ю. Принципи взаємодії персоналу органів внутрішніх справ з населенням.....91

Музичук О. М. Види та форми контролю за діяльністю міліції.....98

Мартинов М. Д. Організація системи контролю в територіальних органах внутрішніх справ України.....105

Лазарєв В. В. Порядок вирішення питань, пов'язаних із громадянством, як різновид юридичного процесу	111
Середа В. В. Позовна заява як вид звернення громадян до адміністративного суду.....	120
Потапенко С. В. Деякі питання реалізації принципу диспозитивності в адміністративному суді першої інстанції	127
Пчелін В. Б. Щодо перегляду юрисдикційних адміністративних актів в адміністративному порядку.....	137
Сіверін В. І. Дозвільні послуги у сфері екологічної безпеки	144
Ринажевський Б. М. Комплектування особового складу Військової служби правопорядку у Збройних Силах України.....	152

УДОСКОНАЛЕННЯ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ В УКРАЇНІ

Обрусна С. Ю. Форми судового управління як умова організаційно-правового забезпечення функціонування судової системи України	161
Олькіна О. В. Інституціоналізація дострокового припинення повноважень вищих посадових осіб України	168
Фомін Ю. В. Загальноправові засади реформування публічної адміністрації в Україні.....	177

ЕКОНОМІЧНІ ТА ЦИВІЛЬНО-ПРАВОВІ ВІДНОСИНИ В УКРАЇНІ

Мічурін Є. О. Об'єктивне та суб'єктивне цивільне право.....	186
Кройтор В. А. Оскарження судових рішень у зв'язку з винятковими обставинами з мотивів застосування судом (судами) касаційної інстанції одного й того самого положення закону	192
Кухарєв О. Є. Спадкування права на вклад у банку	199
Мандрика Л. М. Цивільно-правові засоби захисту права власності політичних партій.....	207
Комзюк Л. Т. Проблеми гармонізації охорони прав на бази даних (у контексті європейської інтеграції країн Центрально-Східної Європи).....	213
Лисенко О. О. До проблеми правового регулювання «неналежної» реклами в Україні.....	219
Мороз О. В. Цивільно-правова відповідальність за порушення сторонами умов договору постачання енергетичних ресурсів через приєднану мережу.....	228
Блошко В. В. До проблеми подільності будинків	235

Солонько М. Ф. Основні положення здійснення права на прийняття спадку.....	241
Грошева В. К. Правомірність валютних кредитів.....	246
Нагорна А. О. Посвідчення заповітів начальниками пошукових або інших експедицій.....	251
Нор Ж. В. Право на ділову репутацію ОВС як особисте немайнове право.....	256
ТРУДОВЕ, ЗЕМЕЛЬНЕ ТА ЕКОЛОГІЧНЕ ПРАВО	
Коляда Т. А. Мобінг у трудових (службово-трудо­вих) відносинах: до постановки проблеми.....	265
Лавріненко О. В. Сучасні проблеми застосування принципу соціального партнерства й договірного встановлення умов праці під час регулювання службово-трудо­вих відносин працівників ОВС та шляхи їх розв’язання.....	273
Мельник К. Ю. До проблеми вдосконалення національного законодавства з питань припинення правоохоронної служби.....	282
Кікінчук В. Ю. Процедура стимулювання державно-службової діяльності працівників органів внутрішніх справ України.....	289
Чапала О. Ю. Юридична відповідальність працівників органів внутрішніх справ за порушення вимог проходження служби.....	296
Бригадир І. В. Місце права екологічної безпеки в системі екологічного права.....	304
НАВЧАЛЬНО-ВИХОВНИЙ ПРОЦЕС У ВНЗ МВС УКРАЇНИ	
Курко М. Н. Деякі аспекти правового регулювання становлення і розвитку вищої освіти в Україні.....	309
НА КНИЖКОВУ ПОЛИЦЮ.....	316
НОВИНИ НАУКОВОГО ЖИТТЯ.....	319
НАШІ АВТОРИ.....	323
ДО УВАГИ АВТОРІВ.....	326

вузів і ф-тів / В. В. Комаров, В. І. Тертишніков, Є. Г. Пушкар та ін. ; за ред. В. В. Комарова. – Х. : Право, 1999. – 592 с. **10.** Фурса С. Я. Цивільний процесуальний кодекс України : наук.-практ. комент.: у 2 т. – Т. 1 / Є. І. Фурса, С. В. Щербак; за заг. ред. С. Я. Фурси. – К. : Видавець Фурса С. Я. ; КНТ, 2006. – 634 с. **11.** Основи адміністративного судочинства та адміністративного права : навч. посіб. / В. Б. Авер'янов, Н. В. Александрова, О. А. Банчук ; за заг. ред. Р. О. Куйбіди, В. І. Шишкіна. – К. : Старий світ, 2006. – 435 с. **12.** Рябченко О. П. Основи адміністративного судочинства в Україні : навч. посіб. / О. П. Рябченко, В. І. Бутенко, М. М. Ясинок, Л. Г. Лічман, С. О. Погрібний. – Суми : МакДен, 2008. – 200 с. **13.** Комзюк А. Т. Адміністративний процес України : навч. посіб. / А. Т. Комзюк, В. М. Бевзенко, Р. С. Мельник. – К. : Прецедент, 2007. – 531 с. **14.** Васильєва Г. Д. Защита ответчика против иска в гражданском судопроизводстве : учеб. пособие / Г. Д. Васильева. – Краснодар : Изд-во Краснодар. ун-та, 1982. – 190 с. **15.** Штефан М. Й. Цивільний процес : підруч. для юрид. спец. вищих закладів освіти / М. Й. Штефан. – К. : Ін Юре, 1997.– 608 с.

Надійшла до редколегії 18.05.2010

УДК 342.924

В. Б. Пчелін

ЩОДО ПЕРЕГЛЯДУ ЮРИСДИКЦІЙНИХ АДМІНІСТРАТИВНИХ АКТИВ В АДМІНІСТРАТИВНОМУ ПОРЯДКУ

Розкрито зміст процедури перегляду юрисдикційних адміністративних актів, висвітлено основні проблеми, що пов'язані з такою процедурою. Узагальнено основні точки зору з цього питання, проблемні місця в законодавстві та можливі шляхи їх вирішення.

Раскрыто содержание процедуры пересмотра юрисдикционных административных актов, освещены основные проблемы, связанные с такой процедурой. Обобщены основные точки зрения по этому вопросу, проблемные места в законодательстве и возможные пути их решения.

The content of jurisdictional administrative acts' review procedure is considered. The main problems connected with such a procedure are elucidated. The main points of view concerning this problem, gaps in legislation and possible ways of their solving are generalized.

Адміністративні акти, які приймаються у зв'язку з вчиненням правопорушень, мають назву юрисдикційні адміністративні акти (далі – акти). Щоденно органами внутрішніх справ (далі – ОВС) приймаються тисячі таких актів. На жаль, доводиться констатувати, що сьогодні велика кількість актів приймається з порушенням законодавства, прав і свобод приватних осіб. Виникає потреба перегляду неправомірних адміністративних актів. У даній статті ми спробуємо проаналізувати проблеми,

що виникають у зв'язку з переглядом юрисдикційних адміністративних актів ОВС в адміністративному порядку, узагальнити основні точки зору з цього питання, вказати на проблемні місця в законодавстві та можливі шляхи їх вирішення.

Вказану проблему розробляли такі авторитетні вчені, як В. Б. Авер'янов, О. М. Бандурка, Ю. П. Битяк, А. С. Васильєв, Р. Ф. Васильєв, Л. В. Коваль, В. К. Колпаков, А. Т. Комзюк, І. М. Пахомов та ін. Незважаючи на ряд важливих положень, сформульованих у їхніх працях, залишаються невирішені питання.

У законодавстві України закріплено два способи захисту від неправомірного адміністративного акта – судовий та адміністративний. Так, ч. 1 ст. 55 Конституції України вказує, що кожному гарантується право на оскарження в суді рішень, дій чи бездіяльності органів державної влади, органів місцевого самоврядування, посадових і службових осіб. Надаючи офіційне тлумачення вказаної статті, Конституційний Суд України зазначає, що скарги на рішення, дії чи бездіяльність будь-якого органу державної влади, органу місцевого самоврядування, посадових і службових осіб підлягають безпосередньому розгляду в судах незалежно від того, що прийнятим раніше законом міг бути встановлений інший порядок їх розгляду (оскарження до органу, посадової особи вищого рівня по відношенню до того органу і посадової особи, що прийняли рішення, вчинили дії або допустили бездіяльність). Подання скарги до органу, посадової особи вищого рівня не перешкоджає оскарженню цих рішень, дій чи бездіяльності до суду [1]. Таким чином, оскарження в адміністративному порядку не є обмеженням для судового оскарження. Адміністративне оскарження не є обов'язковою умовою перед зверненням до суду. Висловлюючись з цього приводу, В. П. Тимощук зазначає, що, незважаючи на всю фундаментальність права на судовий захист, законодавець може встановлювати попередні механізми досудового оскарження рішень, дій та бездіяльності адміністрації для з'ясування відповіді на питання про те, чи існує взагалі правовий спір у конкретній ситуації. Встановлення адміністративного оскарження обов'язковою передумовою для звернення до суду дозволяє також вирішити проблему паралельного судового та адміністративного оскарження одного рішення [2, с. 153–154]. Таким чином В. П. Тимощук наполягає на обов'язковому встановленні процедури адміністративного оскарження перед зверненням до суду. При цьому дослідник виділяє ряд переваг адміністративного оскарження перед судовим: його оперативність, меншу формалізованість та економічність і для скаргника, і для держави. Ефективне адміністративне оскарження

суттєво зменшує навантаження і на судову владу [2, с. 154]. В. А. Сьоміна вказує на те, що, незважаючи на існування певних недоліків, позасудовий механізм вирішення адміністративно-правових спорів дає змогу оперативно та матеріально необтяжливо (безкоштовно) для особи розглянути спір, усунути порушення законності, відновити порушені права. При цьому вчена наводить статистичні дані: опитування громадян у місті Київ та Київській області (всього опитано 446 осіб) показало, що 340 (77 %) з них визнали ефективним оскаржувати рішення органів влади до вищих за рівнем компетенції органів [3, с. 52].

Порядок оскарження юрисдикційних актів закріплений в Кодексі України про адміністративні правопорушення (далі – КУпАП) [4] та Законі України «Про звернення громадян» (далі – Закон) [5]. Однак варто зазначити, що в ст. 12 Закону вказується, що дія цього Закону не поширюється на порядок розгляду заяв і скарг громадян, встановлених кримінально-процесуальним, цивільно-процесуальним, трудовим законодавством і законодавством про захист економічної конкуренції. Таким чином, Закон виділяє порядок «спеціальних» оскаржень. Як справедливо було зазначено, до спеціального оскарження належить і адміністративне, яке має бути врегульованим адміністративно-процесуальним законодавством України, конкретно Адміністративно-процесуальним кодексом [3, с. 123]. Дане положення необхідно уточнити в частині того, що правове регулювання оскарження в адміністративному порядку повинно здійснюватись Адміністративно-процедурним кодексом України, який має бути прийнятий якнайшвидше.

Повертаючись до діючого законодавства, зазначимо, що в ст. 287 КУпАП вказано, що постанову по справі про адміністративне правопорушення може бути оскаржено особою, щодо якої її винесено, а також потерпілим. Порядок оскарження постанови по справі про адміністративне правопорушення зазначається в ст. 288 КУпАП, згідно з якою скарга подається в орган (посадовій особі), який виніс постанову по справі про адміністративне правопорушення, якщо інше не встановлене законодавством України. Постанову по справі про адміністративне правопорушення може бути оскаржено у вищестоящий орган (вищестоящий посадовій особі) або в районний, районний у місті, міський чи міськрайонний суд, у порядку, визначеному Кодексом адміністративного судочинства, з особливостями, встановленими цим Кодексом. Більш детально порядок подання скарги регламентовано в ст. 16 Закону України «Про звернення громадян», де вказано, що скарга на дії чи рішення органу державної влади, органу місцевого самоврядування, підприємства, установи, організації, об'єднання громадян, засобів масо-

вої інформації, посадової особи подається у порядку підлеглості вищому органу або посадовій особі, що не позбавляє громадянина права звернутися до суду відповідно до чинного законодавства, а в разі відсутності такого органу або незгоди громадянина з прийнятим за скаргою рішенням – безпосередньо до суду. Водночас у ст. 7 Закону міститься важливе положення про заборону направляти скарги громадян для розгляду тим органом або посадовою особою, дії чи рішення яких оскаржуються. Звичайно це дуже важлива норма, спрямована на гарантування безсторонності суб'єкта розгляду скарги. Проте на практиці ситуація є неоднозначною, адже нерідко керівник, вимагаючи доповідну чи пояснювальну записку від працівника адміністративного органу, дії якого оскаржуються, і не заслуховуючи при цьому скаржника, фактично орієнтується на позицію підлеглого. Підстав для подання клопотання про усунення (відвід) від провадження посадової або службової особи, яка може мати особистий (приватний) інтерес у результатах вирішення справи, Законом України «Про звернення громадян» не передбачено [2, с. 90]. Важливе положення з цього приводу міститься в ст. 12 Проекту Адміністративно-процедурного Кодексу України (далі – Проект АПК) [6]. Згідно з ч. 1 даної статті не допускається будь-яка неправомірна заінтересованість адміністративного органу в результатах розгляду та вирішення адміністративної справи. Частина 2 статті вказує на те, що адміністративний орган запобігає конфлікту інтересів, не допускаючи участі посадових і службових осіб у розгляді та вирішенні адміністративної справи, якщо це пов'язано або може бути пов'язано з їх особистою, прямою чи опосередкованою (непрямою) заінтересованістю у результатах розгляду та/або вирішенні адміністративної справи або з інтересами їх близьких родичів. Також ми повністю погоджуємося з думкою про те, що для гарантування неупередженості (об'єктивності) розгляду спору в адміністративному порядку доцільно поряд з оскарженням до вищих органів (посадових осіб) розвивати спеціальні апеляційні інституції та процедури. Зокрема доцільно поширювати практику утворення органів з розгляду адміністративних скарг, які б формувалися із залученням громадськості (не з числа службовців адміністративного органу). Особливо ефективними можуть бути такі інституції при органах місцевого самоврядування та при органах виконавчої влади, у яких має місце великий обсяг скарг [2, с. 172]. Частково дана проблема вирішується в Указі Президента України від 07.02.2008 № 109/2008 «Про першочергові заходи щодо забезпечення реалізації та гарантування конституційного права на звернення до органів державної влади та органів місцевого самоврядування» [7].

Згідно з даним Указом визнається за необхідне для сприяння громадянам у вирішенні за місцем їх проживання питань, з якими вони звертаються до органів державної влади, органів місцевого самоврядування, утворити при Раді міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київській та Севастопольській міських, районних державних адміністраціях постійно діючі комісії з питань розгляду звернень громадян на чолі з керівниками відповідних органів із включенням до їх складу представників місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, правоохоронних органів. На нашу думку, крім зазначених осіб, до складу таких комісій необхідно залучати й громадськість.

На окрему увагу заслуговує питання визначення строку подання скарг. Так, відповідно до ст. 288 КУпАП, скарга, що надійшла, протягом трьох діб надсилається разом зі справою органу (посадовій особі), правомочному відповідно до цієї статті її розглядати. У ст. 17 Закону зазначається, що скарга на рішення, що оскаржується, може бути подана до органу або посадовій особі вищого рівня протягом одного року з моменту його прийняття, але не пізніше одного місяця з часу ознайомлення громадянина з прийнятим рішенням. Дане положення конфліктує зі ст. 289 КУпАП, згідно з якою скаргу на постанову по справі про адміністративне правопорушення може бути подано протягом десяти днів з дня винесення постанови. Зі змісту ст. 289 КУпАП випливає, що у разі пропущення строку оскарження без поважних причин він не поновлюється [8, с. 69]. Запровадження десятиденного строку, на нашу думку, є логічним з точки зору виконання постанов про адміністративне правопорушення, адже згідно зі ст. 291 КУпАП постановою адміністративного органу (посадової особи) у справі про адміністративне правопорушення набирає законної сили після закінчення строку оскарження (опротестування) цієї постанови. Виняток з цього правила становить застосування такого заходу адміністративного стягнення, як попередження, а також у випадках накладення штрафу, що стягується на місці вчинення адміністративного правопорушення. Такі постанови виконуються шляхом їх оголошення, тобто на момент оскарження вони вже виконані [8, с. 69–70]. Також ст. 289 КУпАП містить важливе положення про те, що в разі пропуску зазначеного строку з поважних причин цей строк за заявою особи, щодо якої винесено постанову, може бути поновлено органом (посадовою особою), правомочним розглядати скаргу. При цьому в статті не наводиться перелік поважних причин, з яких строк може бути пропущений, а питання поновлення пропущеного строку вирішується на розсуд органу (посадової особи), який розглядає

скаргу. Отже, вважаємо за необхідне встановлення переліку хоча б основних поважних причин пропущення строку та закріплення саме обов'язку органу (посадової особи) поновлення пропущеного з поважних причин строку оскарження за клопотанням особи. Звичайно, йдеться не про закріплення вичерпного переліку поважних причин, а ще раз наголошується на необхідності закріплення основних поважних причин, що дозволило б уникнути ряду зловживань з боку посадовців. На підтримку даного положення можемо зазначити, що в Проекті АПК, зокрема в ч. 3 ст. 102, зазначається, що пропущений у зв'язку з хворобою, відрядженням чи з інших поважних причин строк подання скарги може бути продовжено суб'єктом розгляду скарги за зверненням оскаржувача. Водночас вважаємо за необхідне уточнення даної норми, зокрема стосовно хвороби, визнання її тяжкою, а також доповнення такими причинами, як смерть або тяжка хвороба (що потребує догляд за хворим) близьких родичів, стихійне лихо тощо.

Відповідно до ст. 293 КУпАП, розглядаючи скаргу на постанову по справі про адміністративне правопорушення, орган (посадова особа) перевіряє законність і обґрунтованість винесеної постанови і приймає одне з таких рішень: 1) залишає постанову без зміни, а скаргу або протест без задоволення; 2) скасовує постанову і надсилає справу на новий розгляд; 3) скасовує постанову і закриває справу; 4) змінює захід стягнення в межах, передбачених нормативним актом про відповідальність за адміністративне правопорушення, однак щоб стягнення не було посилено. Отже, наявне важливе положення про недопущення погіршення стану скажника. Також необхідно зазначити, що ні в Законі України «Про звернення громадян», ні в КУпАП не закріплено обов'язку органу (посадової особи) залучати до розгляду справи та обов'язку повідомляти про рішення, прийняті по справі, всіх заінтересованих осіб, прав та законних інтересів яких може стосуватись рішення. Також до недоліків законодавства, що регулює порядок адміністративного оскарження юрисдикційних актів, віднесено недостатню регламентованість права особи бути вислуханою та права доступу до матеріалів справи [2, с. 89]. Так, у ст. 18 Закону закріплене право громадянина особисто викласти аргументи особі, що перевіряла заяву чи скаргу, та брати участь у перевірці поданої скарги чи заяви; ознайомлюватись з матеріалами перевірки; бути присутнім при розгляді заяви чи скарги. А в ст. 19 Закону серед обов'язків органів (посадових осіб) щодо розгляду заяв та скарг закріплено обов'язок на прохання громадянина запрошувати його на засідання відповідного органу, що розглядає його заяву чи скаргу. Однак питання щодо механізму реалізації за-

значених прав та виконання обов'язків залишається відкритим внаслідок того, що на законодавчому рівні даний механізм не знайшов свого закріплення. Важливо закріпити положення про обов'язок саме органу (посадової особи) запрошувати заінтересовану особу (прав і інтересів якої може стосуватися прийняте рішення) на засідання органу з розгляду скарги та закріпити право особи ознайомлюватись саме з матеріалами справи, а не перевірки. Часткове вирішення даної проблеми можна знайти в ст. 16 Проекту АПК, згідно з якою адміністративний орган зобов'язаний інформувати громадян про свою діяльність, забезпечити відповідно до Конституції та законів України реалізацію права особи на отримання інформації, в тому числі щодо розгляду адміністративної справи, включаючи ознайомлення з матеріалами, які не містять державну таємницю або іншу охоронювану законом конфіденційну інформацію. У ч. 2 ст. 20 Проекту АПК зазначено, що особа під час розгляду адміністративної справи має право бути вислуханою адміністративним органом до прийняття адміністративного акта.

Отже, сучасний стан процедури перегляду юрисдикційних адміністративних актів в адміністративному порядку потребує розвитку та доповнення. Серед основних питань, що повинні бути вирішені, варто виділити наступні: належне закріплення процедури на законодавчому рівні; забезпечення неупередженості суб'єкта розгляду скарги; чітка обґрунтованість та єдине визначення процесуальних строків; віднесення процедури перегляду юрисдикційних актів до «спеціальних» оскаржень, яке б регулювалось спеціальним законодавством; доцільність забезпечення участі у вирішенні справи всіх заінтересованих осіб; розширення прав скаржників та забезпечення реального механізму їх реалізації тощо. Вказані та багато інших проблем процедури перегляду адміністративних актів в адміністративному порядку можуть бути вирішені з прийняттям Адміністративно-процедурного кодексу України.

Список літератури: 1. Рішення Конституційного Суду України у справі за конституційним зверненням громадянки Дзюби Галини Павлівни щодо офіційного тлумачення ч. 2 ст. 55 Конституції України та ст. 248-2 Цивільного процесуального кодексу України (справа громадянки Г. П. Дзюби щодо права на оскарження в суді неправомірних дій посадової особи) від 25 листоп. 1997 р. № 6-зп // Офіційний вісник України. – 2003. – № 28. – Ст. 1377. 2. Тимощук В. П. Процедура прийняття адміністративних актів: питання правового регулювання : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.07 / Віктор Павлович Тимощук. – К., 2009. – 214 с. 3. Сьоміна В. А. Проблеми законодавчого регулювання та практики розгляду адміністративно-правових спорів : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.07 / Валентина Анатоліївна Сьоміна. – Х., 2004. – 214 с. 4. Кодекс України про адміністративні правопорушення : за станом на 7 груд. 1984 р. // Відомості Верховної Ради УРСР. – 1984. – № 51. – Ст. 1122. – 3 наступними змінами. 5. Про звернення

громадян : закон України від 2 жовт. 1996 р. № 393/96-ВР // Відомості Верховної Ради України. – 1996. – № 47. – Ст. 256. – 3 наступними змінами. 6. Проект Адміністративно-процедурного кодексу України [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://gska2.rada.gov.ua/pls/zweb_n/webproc4_1?id=&pf3511=33073. – Інформація за станом на 18 лип. 2008 р. 7. Про першочергові заходи щодо забезпечення реалізації та гарантування конституційного права на звернення до органів державної влади та органів місцевого самоврядування : указ Президента України від 7 лют. 2008 р. № 109/2008 // Офіційний вісник України. – 2008. – № 10. – С. 239. 8. Адміністративна відповідальність в Україні : навч. посіб. / за заг. ред. А. Т. Комзюка. – Вид. 2-ге доп. та перероб. – Х. : Ун-т внутр. справ, 2000. – 99 с.

Надійшла до редколегії 17.06.2010

УДК 342.922+349.6

В. І. Сіверін

ДОЗВІЛЬНІ ПОСЛУГИ У СФЕРІ ЕКОЛОГІЧНОЇ БЕЗПЕКИ

Досліджено теоретичні та законодавчі засади надання дозвільних послуг у сфері забезпечення екологічної безпеки. Особливу увагу приділено тим видам діяльності, яка може завдати шкоду навколишньому природному середовищу та забезпечується шляхом надання дозвільних послуг суб'єктами публічної адміністрації.

Исследованы теоретические и законодательные основы предоставления разрешительных услуг в сфере экологической безопасности. Особое внимание уделено тем видам деятельности, которые могут причинить вред окружающей среде, и обеспечивается путем предоставления разрешительных услуг субъектами публичной администрации.

Theoretical and legislative grounds for giving licensing services in the sphere of environmental safety are researched. Special attention is paid to the species of activity which can do harm to environment and is provided with giving licensing services by the subjects of public administration.

Екологічна безпека є багатоаспектним явищем, зворотним боком якого є екологічна небезпека. Це враховано і відображено в чинному законодавстві, дія норм якого спрямована на забезпечення екологічної безпеки.

Очевидно, що успішне вирішення завдань у сфері забезпечення екологічної безпеки, охорони прав і свобод громадян в країні можливе лише за умов застосування різних засобів регулятивного впливу, одним з яких постає дозвільна діяльність, яка реалізується у формі дозвільних послуг. Втім, положення нині діючих нормативно-правових актів, які визначають сутність дозвільних послуг в екологічній сфері, не повною мірою відповідають сучасним вимогам, об'єктивно не можуть якісно і