

Шушикова Г. К.,
Проректор – Директор Межведомственного научно-исследовательского института
Кулмуханбетова Б.А.,
ведущий научный сотрудник Межведомственного научно-исследовательского института,
кандидат юридических наук, доцент правоведения,
магистр гуманитарных наук, Университет Уорика, Англия,
(Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре
Республики Казахстан, с. Косшы, Республика Казахстан)

Рабочий альянс как основа развития института доверия населения правоохранительным органам

Аннотация. В статье рассматривается модель деятельности по формированию доверия населения правоохранительным органам в Казахстане, сконструированная в рамках научного исследования «Доверие населения как индикатор деятельности правоохранительных органов Республики Казахстан» в Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан. Разработка модели основана на анализе реального состояния доверия населения в Казахстане, передового отечественного и зарубежного опыта по организации правоохранительной деятельности в сфере взаимодействия с населением и обзора научных источников, посвященных данной тематике. Излагаются основополагающие начала (принципы) функционирования рабочего альянса и составляющие его элементы с раскрытием их содержания. Сформулированы рекомендации по возможности использования полученных данных в процессе планирования и принятия управленческих решений в деятельности правоохранительных органов.

Ключевые слова: Агентство по противодействию коррупции; доверие населения; органы внутренних дел; полиция; профессионализм сотрудников; правоохранительные органы; правопорядок; рабочий альянс; сотрудники правоохранительных органов; служба экономических расследований.



УДК 342.7

Юшкевич Е. Г.,
доцент кафедры теории и истории государства и права факультета № 1,
кандидат юридических наук, доцент
(Харьковский национальный университет внутренних дел, г. Харьков, Украина,
e-mail: el.iushkevich@gmail.com)

Понятие «ребенок» в законодательстве Украины и Республики Казахстан

Аннотация. В научной работе проведен сравнительный анализ законодательства Республики Казахстан и Украины на предмет регламентации понятий «ребенок», «малолетний», «несовершеннолетний». Автором сделан вывод о том, что оба государства уже несколько лет реформируют свои правовые системы для создания и внедрения новой отрасли права — ювенального права. Анализ законов о правах детей, кодексов об административных нарушениях, уголовных кодексов позволил констатировать, что в Украине правовые категории «ребенок», «малолетний», «несовершеннолетний» закреплены на законодательном уровне, а в Республике Казахстан, к сожалению, понятие «малолетний» как лицо, совершившее правонарушение, употребляется на уровне теории.

Ключевые слова: ребенок, дети, малолетний, несовершеннолетний, законодательство, административная ответственность, уголовная ответственность, ювенальный, защита прав детей.

Постепенное развитие общества требует особого отношения именно к детям из-за их неспособности защитить себя самостоятельно, понимания обществом их интересов, потребностей, запросов, проблем, психоэмоциональных и других факторов. Сложность реализации этих особенностей заключается и в том, что права человека и права ребенка находятся в разных сферах и распространяются на разные категории людей, что побуждает к созданию отдельного действенного механизма по защите именно прав ребенка. Итак, полное и всесто-

роннее развитие личности ребенка, создание всех необходимых условий для реализации и защиты его прав и свобод как для перспективной части населения — приоритетная задача любого современного демократического и правового государства [1, с. 3].

Следует отметить, что в Республике Казахстан и Украине уже несколько последних лет наблюдается реформирование правовых систем с учетом развития новых направлений в обеспечении и защите прав и свобод ребенка, которое способствует становлению особых, специальных видов общественных отношений, являющихся предметом правового регулирования новой для Казахстана и Украины отрасли права — ювенального права. Для этого функционирует ряд органов государства (например, Уполномоченный Президента по правам ребенка, Уполномоченный Верховного совета Украины по правам человека, службы по защите прав детей и семьи городских советов, областных и районных государственных администраций (органы опеки и попечительства), Министерство молодежи и спорта Украины, комитет Верховного совета Украины по вопросам семьи, молодежной политики, спорта и туризма, ювенальные прокуроры и ювенальная полиция) и общественные объединения, которые оказывают правовую помощь в сфере защиты прав детей. Названное иллюстрирует то, что в наших государствах с особой актуальностью встает проблема защиты прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних как особого стратегического ресурса для дальнейшего развития Республики Казахстан и Украины.

Определение понятия «ребенок» меняется в зависимости от культурных особенностей каждой страны. Но приоритет в этой сфере остается за национальными законодательствами.

Понятие ребенка в праве является чрезвычайно важным, поскольку ребенок является субъектом права, реализует свои права и обязанности в правовых отношениях, имеет правосубъектность, которая включает правоспособность (обусловленную правом способность субъекта права владеть субъективными юридическими правами и юридическими обязанностями), дееспособность (обусловленную правом способность лица своими действиями (бездействием) приобретать субъективные права и юридические обязанности, осуществлять и прекращать их), деликтоспособность (обусловленную правом способность лица нести юридическую ответственность за совершенные правонарушения). Объем правосубъектности зависит от возраста ребенка.

Кроме того, вступая в правоотношения по привлечению к административной или уголовной ответственности, ребенок становится специальным субъектом правонарушения, в частности, является физическим вменяемым лицом, совершившим в возрасте, с которого может наступать юридическая ответственность, правонарушение (преступление), имеющим дополнительные специальные (особые) признаки — возраст до 18 лет [2; 3].

Анализ законодательства Украины позволяет сделать несколько выводов. Во-первых, только два закона Украины регламентируют определение понятия «ребенок» — это:

– лицо в возрасте до 18 лет [4];

– лицо в возрасте до 18 лет (совершеннолетия), если по закону оно не приобретает права совершеннолетнего раньше [5; 6].

Во-вторых, некоторые нормативно-правовые акты оперируют термином «ребенок», но не раскрывают его содержание. Например, термин «ребенок» упоминается в разделе II «Права, свободы и обязанности человека и гражданина» в ст. 52 Конституции Украины [7], которая устанавливает равенство детей в своих правах независимо от происхождения, а также от того, рождены они в браке или вне его; в ст. 51 Конституции Украины [7], содержащей нормы об обязанности содержания родителями детей до их совершеннолетия и обязанность совершеннолетних детей заботиться о своих нетрудоспособных родителях; в Семейном кодексе Украины, хотя указано, что правовой статус ребенка имеет лицо до достижения им совершеннолетия [8]; в Гражданском кодексе Украины [9], хотя указано, что, например, в соответствии с

п. 1 ч. 1 ст. 1200 Гражданского кодекса Украины вред возмещается ребенку — до достижения им восемнадцати лет и т. д.

В-третьих, наряду с понятием «ребенок» законодательные акты Украины содержат понятия «малолетнее лицо» и «несовершеннолетний», где «малолетнее лицо» — ребенок до четырнадцати лет [10; 11], «несовершеннолетний» — ребенок в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет [12; 13, 14; 15].

Таким образом, в нормативно-правовых актах Украины правовые категории «ребенок», «малолетний», «несовершеннолетний» закреплены на законодательном уровне.

Анализ законодательства Казахстана позволяет сделать следующие выводы. Во-первых, согласно п. 2 ч. 1 ст. 1 Закона Республики Казахстан «О правах ребенка в Республике Казахстан» от 8 августа 2002 года № 345-ІІ понятие «ребенок» означает лицо, не достигшее восемнадцатилетнего возраста (совершеннолетия) [16], то есть категория «ребенок» распространяется на: 1) всю возрастную группу несовершеннолетних, а не только на детей, как это можно предположить, исходя из их наименования — грудные дети, дети, которые еще не умеют самостоятельно ходить, еще не научились разговаривать, не могут совершать самостоятельно определенные юридически значимые действия [17]; 2) лицо с момента рождения и до достижения восемнадцатилетнего возраста [18].

Во-вторых, следует обратить внимание на то, что категории «дети», «подросток», «юноша» нетипичны для правовой науки и традиционно являются терминологией и предметом изучения психологии, медицины, педагогики и других наук социально-гуманитарного цикла. В Конституции Республики Казахстан категории «дети» и «детство» (статья 27) применяются лишь три раза (два раза «дети» и один раз — «детство») [19]. Категории «подросток» и «юноша» редко употребляются в системе как международного, так и отечественного законодательства (права). Отсюда следует вывод, что при разработке правовых проблем несовершеннолетних следует быть строже в своих суждениях и излишне не «засорять» правовое исследование не традиционной для юридической науки терминологией. Вместе с тем следует признать, что в современной казахстанской юридической литературе имеют место издания с не самой традиционной трактовкой актуальных правовых проблем несовершеннолетних. Так, например, монографии «Правовая охрана детства в Республике Казахстан», «Рядом с тобою подросток» и др. имеют не совсем традиционные для правовой науки названия [18].

В-третьих, в отличие от Украины законодательство Республики Казахстан оперирует только категорией «несовершеннолетний», категория «малолетний» не регламентирована. В связи с этим, как отмечает А. Р. Куттыгалиева, гораздо сложнее определить возрастные границы категории «несовершеннолетний», которая имеет некоторые отраслевые особенности. Так, например, в гражданском праве она связана с понятиями частичной или ограниченной дееспособности лиц, не достигших совершеннолетия (до 14 лет) [18]. В административном и уголовном праве в содержании термина «несовершеннолетний» определяющее значение имеет возраст, с момента достижения которого лицо, не достигшее совершеннолетия, может быть привлечено к административной либо уголовной ответственности.

Согласно ст. 65 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года № 235-V [20], ст. 80 Уголовного кодекса Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V ЗРК [21] несовершеннолетними, на которых распространяется действие, соответственно, главы 9 «Административная ответственность несовершеннолетних» КоАП и раздела 6 «Уголовная ответственность несовершеннолетних» УК, признаются лица, которым ко времени совершения административного правонарушения/уголовного правонарушения исполнилось шестнадцать, но не исполнилось восемнадцать лет.

При этом по ч. 2 ст. 15 Уголовного кодекса Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V ЗРК [21] за совершение особо тяжких умышленных видов преступлений, при наличии отягчающих условий (убийство, умышленное причинение тяжкого, средней тяжести вре-

да здоровью т.п.) лица, достигшие ко времени совершения преступления четырнадцатилетнего возраста, подлежат уголовной ответственности, то есть несовершеннолетними признаются лица, которым ко времени совершения преступления исполнилось четырнадцать, но не исполнилось восемнадцати лет.

Таким образом, получается, что законодатель Республики Казахстан в Уголовном кодексе Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V ЗРК [21] негласно регламентирует, что «несовершеннолетний» — это лицо в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет.

По поводу термина «малолетний» в законодательстве Республики Казахстан можно сказать следующее. В юридической литературе (административной и уголовно-правовой) проблема «малолетних» стала занимать большое место. Актуализируя данную проблему, О. Х. Галимов обращает внимание на то, что в уголовном процессе потребность выделения самостоятельной возрастной категории — «малолетний» — в рамках несовершеннолетия вызвана необходимостью объединения правовых норм, касающихся данного лица. Правовое положение малолетнего в уголовном судопроизводстве в силу его возрастных, психических, физиологических возможностей и интеллектуального развития имеет специфические признаки, отличающие его от правового положения старших субъектов. Поэтому существенное значение имеет как выявление его отличий, так и определение соотношения понятий «малолетний» и «несовершеннолетний» [22, с. 31].

Необходимо констатировать, что термин «малолетний» в Кодексе Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года № 235-V [23], Законе Республики Казахстан «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности» от 9 июля 2004 года № 591-II [24] вообще отсутствует, а в Уголовном кодексе Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V ЗРК [25] это понятие применяется не к лицу, совершившему преступление, а к потерпевшему, в частности, в конструкциях «женщинам, имеющим малолетних детей в возрасте до трех лет», «мужчинам, воспитывающим в одиночку малолетних детей в возрасте до трех лет», «наличие малолетних детей у виновного», «совершение уголовного правонарушения в отношении малолетнего» и т. п. Получается, что законодатель использует термины «несовершеннолетний» и «малолетний», но не сформулировал их четкого определения для каждой отрасли права, вероятно, относя их к очевидным.

Подводя итоги, можно сказать, что понятие «ребенок» регулируются нормами различных отраслей права. Категории лиц, не достигших совершеннолетия — 18 лет, определяют термином «ребенок». В законодательстве существует терминологическая многовариантность: несовершеннолетний, малолетний, ребенок. Все эти определения имеют свое теоретическое обоснование, при этом следует понимать, что между ними нельзя ставить знак равенства, а, напротив, необходимо различать. К существенным признакам указанных понятий относятся возрастная категория и отраслевая принадлежность отношений, в которых субъектом является ребенок.

В отличие от Украины, в законодательстве Республики Казахстан не разъясняется правовое содержание этих категорий и не проводится разграничение возраста, под который подпадают категории «несовершеннолетний» и «малолетний». Изучая международный опыт, в том числе и украинский, в правовом регулировании такого рода вопросов, можно увидеть, что понятия «несовершеннолетний» и «малолетний» уже устоялись и регламентированы в законодательствах разных государств. Кроме того, в Республике Казахстан можно обратиться к документам, действующим в период СССР, и внести соответствующие изменения в нормативные правовые акты с целью разграничения категорий «несовершеннолетние» и «малолетние» по возрастному критерию, а также выделения самостоятельной категории «малолетний», определения ее возрастных рамок (лица до четырнадцати лет).

Список использованной литературы:

1. Губаль Ю. В. Конституционно-правовой статус ребенка в Украине и Венгрии: сравнительно-правовое исследование: Дис. ... канд. юрид. наук. 12.00.02. — Ужгород, 2015. — 207 с.
2. Уголовный кодекс Украины // <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2341-14#Text>.
3. Кодекс Украины об административных правонарушениях // <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/80731-10#Text>.
4. Закон Украины «О гражданстве Украины» // <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2235-14#n8>.
5. Закон Украины «О государственной помощи семьям с детьми» // <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2811-12#Text>.
6. Закон Украины «Об охране детства» // <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2402-14#Text>.
7. Конституция Украины // <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80#Text>.
8. Семейный кодекс Украины // <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2947-14#n46>.
9. Гражданский кодекс Украины // <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/435-15#Text>.
10. Семейный кодекс Украины // <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2947-14#n46>.
11. Гражданский кодекс Украины // <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/435-15#Text>.
12. Уголовный кодекс Украины // <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2341-14#Text>.
13. Кодекс Украины об административных правонарушениях // <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/80731-10#Text>.
14. Семейный кодекс Украины // <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2947-14#n46>.
15. Гражданский кодекс Украины // <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/435-15#Text>.
16. Закон Республики Казахстан «О правах ребенка в Республике Казахстан» // <https://zakon.uchet.kz/rus/docs/Z020000345>.
17. Понятия «дети», «подросток», «юноша» наиболее характерны для таких наук социально-гуманитарных наук, как психология, медицина и педагогика. По утверждениям психологов, под детским периодом развития личности обычно понимается возраст с момента рождения до 9-10 лет. Под подростковым возрастом понимают период онтогенеза от 10-11 лет до 15 лет. См.: Краевский В. В. Общие основы педагогики: Учеб. пос. для студ. высш. пед. учеб. заведений. — 2-е изд., испр. — М.: Издательский центр «Академия», 2005. — 256 с.
18. Куттыгалиева А. Р. Возрастные периоды развития как основания для определения и формирования конституционно-правового статуса несовершеннолетних // Вестник КазНУ. Серия юридическая. Специальный выпуск. — 2011. — С. 96–103 // <https://articlekz.com/article/9777>.
19. Закон Республики Казахстан «О правах ребенка в Республике Казахстан» // <https://zakon.uchet.kz/rus/docs/Z020000345>.
20. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях // https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31577399#pos=1672;-54.
21. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V ЗРК // https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31575252.
22. Галимов О. Х. Малолетние лица в уголовном судопроизводстве. — СПб.: Питер, 2001. — 224 с.
23. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях // https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31577399#pos=1672;-54.
24. Закон Республики Казахстан «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности» // http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z040000591_.
25. Уголовный кодекс Республики Казахстан // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000226>.

Юшкевич Е. Г.,

*№ 1 факультеттің мемлекет және құқық теориясы мен тарихы кафедрасының доценті, заң ғылымдарының кандидаты, доцент
(Харьков ұлттық Ішкі істер университеті, Харьков қ., Украина,
e-mail: el.iushkevich@gmail.com)*

Украина мен Қазақстан Республикасының заңнамасындағы «бала» ұғымы

Аннотация. Ғылыми жұмыста Қазақстан Республикасы мен Украинаның заңнамасына «бала», «кәмелетке толмағандар», «кәмелетке толмағандар» ұғымдарын реттеу тұрғысынан салыстырмалы талдау жүргізілді. Автор екі мемлекет құқықтың жаңа саласын-ювеналды құқықты құру және енгізу үшін өздерінің құқықтық жүйесін қанша жылдан астам уақыт реформалайды деген қорытынды жасады. Балалардың құқықтары туралы заңдарды, әкімшілік құқық бұзушылық туралы кодексті, Қылмыстық кодексті талдау Украинада «бала», «жас», «кәмелетке толмаған» құқықтық категориясы заңнамалық деңгейде бекітілгенін, ал Қазақстан Республикасында, өкінішке қарай, құқық бұзушылықты жасаған адам ретінде «жас» ұғымы теория деңгейінде қолданылатынын айтуға мүмкіндік берді.

Негізгі сөздер: бала, балалар, жас, кәмелетке толмаған, заңнама, әкімшілік жауапкершілік, қылмыстық жауапкершілік, ювеналды, балалар құқығын қорғау.

E. Yushkevich,

*Associate Professor, Department of Theory and History of State and Law, Faculty No. 1,
Candidate of Law, Associate Professor
(Kharkiv National University of Internal Affairs, Kharkiv, Ukraine, e-mail: el.iushkevich@gmail.com)*

The concept of «child» in the legislation of Ukraine and the Republic of Kazakhstan

Annotation. In the scientific work, a comparative analysis of the legislation of the Republic of Kazakhstan and Ukraine on the subject of regulation of the concepts of «child», «minor», «minor» is carried out. The author concludes that both states have been reforming their legal systems for several years to create and introduce a new branch of law – juvenile law. The analysis of laws on children's rights, codes on administrative violations, and criminal codes allowed us to state that in Ukraine the legal categories «child», «minor», and «minor» are fixed at the legislative level, and in the Republic of Kazakhstan, unfortunately, the concept of «minor» as a person who committed an offense is used at the level of theory.

Keywords: child, children, minor, minor, legislation, administrative responsibility, criminal responsibility, juvenile, protection of children's rights.

