

*Денищук Денис Євгенійович,*

науковий співробітник

науково-дослідної лабораторії з проблем досудового розслідування

Харківського національного університету внутрішніх справ

e-mail: [denischukd@ukr.net](mailto:denischukd@ukr.net)

## **ДЕЯКІ ОСОБЛИВОСТІ ТА ПЕРСПЕКТИВИ РОЗБУДОВИ НАЦІОНАЛЬНОЇ СИСТЕМИ ЗАХИСТУ КРИТИЧНОЇ ІНФРАСТРУКТУРИ**

Шістнадцятого листопада 2021 року Верховною Радою України був прийнятий Закон України «Про критичну інфраструктуру». Наступного місяця його зміст було опубліковано в офіційному виданні «Голос України» (№ 236) і вже п'ятнадцятого грудня 2021 року закон набув чинності. Проте, згідно прикінцевим положенням цього нормативно-правового акту, означений закон буде введено в дію через лише через шість місяців (за виключенням частини другої статті 32, яка буде введена в дію пізніше).

Отже, Закон України «Про критичну інфраструктуру» почне діяти лише з 15 червня 2022 року (тобто вже наступного місяця). Такий тривалий термін попередньої підготовки пояснюється двома факторами. По-перше, у забезпеченні захисту національної критичної інфраструктури задіяна численна кількість державних органів, кожен з яких не лише має свою спрямованість та компетенцію але й повинен бути готовий до якісної взаємодії із іншими учасниками складної та різноспрямованої системи захисту. А по-друге, підготовчий етап вимагав виконання значного обсягу нормотворчих й організаційних робіт щодо приведення чинних нормативно-правових актів у відповідність із новим законом (починаючи від визначення Кабінетом міністрів України уповноваженого органу з питань захисту критичної інфраструктури України і закінчуючи прийняттям необхідних нормативно-правових актів, наприклад, Центральною виборчою комісією, Антимонопольним комітетом України тощо). Виходячи з викладеного, на даний час систему захисту національної критичної інфраструктури неможна вважати повністю сформованою, а її розвиток завершеним.

Підкреслимо, що «захист критичної інфраструктури як безпековий напрям був започаткований у США ще у період «холодної війни», а на початку нинішнього століття став активно розвиватися у провідних країнах світу» [1, с. 3]. Проблематиці критичної інфраструктури приділили свою увагу такі закордонні науковці, дослідники та діячі як: А. Біалас, Р. Дженкінс, Т. Келлі, В. Майер, М. Перман, Р. Хантер, П. Хокстад та інші. Вітчизняні надбання в означеній сфері пов'язані з напрацюваннями Д Бірюкова, Д. Бобро, О. Власюк,

В. Волошина, Д. Дубова, С. Іванюти, С. Кондратова, О. Насвіт, О. Суходолі, С. Шатрави, С. Якубовського та численної групи інших вчених.

Наразі вивчення світового досвіду й накопичення власних (в тому числі нормативно-правових) розробок, саме зараз робить актуальним для нашої держави необхідність обрати найбільш ефективні й дієві моделі та способи подальшого забезпечення безпеки-стійкості критичної інфраструктури.

На теперішній час чинним законодавством визначено захист критичної інфраструктури як: «всі види діяльності, що виконуються перед або під час створення, функціонування, відновлення і реорганізації об'єкта критичної інфраструктури, спрямовані на своєчасне виявлення, запобігання і нейтралізацію загроз безпеці об'єктів критичної інфраструктури, а також мінімізацію та ліквідацію наслідків у разі їх реалізації» [2, п. 3 ч. 1 ст. 1].

Звернемо увагу на те, що наведене визначення певним чином об'єднує в собі орієнтацію на запобігання різноманітним типам загроз, водночас закладаючи основи секторального підходу до забезпечення безпеки-стійкості критичної інфраструктури. Доречи, останнє цілком відповідає практиці більшості розвинених країн світу.

Разом із тим, Україна у розбудові власної системи не може ігнорувати таку вагому особливість, якою є російська військова агресія. Наразі тривалість подальших бойових дій ще залишається важкопрогнозованою. Проте, вже зараз зрозуміло, що перебіг війни суттєво вплине на геополітичний розподіл сил та всю систему безпеки не лише в Європі але й в світі. Україна ж, у свою чергу, чітко усвідомлює, що її кордони і надалі будуть розмежовувати її з ворожим та небезпечним східним сусідом. Тож, розбудовуючи власну систему безпеки-стійкості критичної інфраструктури нашої державі доцільно орієнтуватись саме на досвід тих країн, які стикалися із схожою чи подібною ситуацією.

В цьому контексті найбільш цікавим та корисним видається досвід Ізраїлю. Ця держава є однією з найбільш милітаризованих країн світу, що обумовлено великою кількістю військових конфліктів, до яких долучався Ізраїль. Разом із тим, це не завадило Ізраїлю досягти високого рівня розвитку, успіху й потужності. Все це виступає вагомим доводом щодо налагодження активної співпраці та переймання досвіду, навіть попри те, що Ізраїль не є членом Європейського Союзу або НАТО (тобто членом тих організацій, курс на вступ у які визначено Конституцією України).

В складній сучасній ситуації Ізраїль вже демонструє певну підтримку України в гуманітарній, медичній та міграційній сферах. Проте, все ще намагається дотримуватись обережної політики та нейтралітету, що пояснюється непростою політичною ситуацією навколо самого Ізраїлю. Але взаємодія з підтримки становлення захисту критичної інфраструктури в Україні може стати ще одним перспективним напрямком розвитку відносин між нашими державами, що буде корисно для України та не містить додаткових ризиків для Ізраїлю.

Контекст для такої співпраці вже закладений у нормах чинного законодавства. Так, стаття 31 Закону України «Про критичну інфраструктуру»

передбачає міжнародне співробітництво у сфері захисту критичної інфраструктури відповідно до укладених Україною міжнародних договорів. Натомість, на нашу думку, розвиток взаємодії та передачі досвіду доцільно розпочати на менш формальному рівні громадських об'єднань та організацій, наприклад у науковій площині. Підкреслимо, що згідно статті 28 названого закону саме через громадські об'єднання реалізується право громадського нагляду у сфері захисту критичної інфраструктури. Крім того, статтею 25 передбачена взаємодія представників громадськості із органами влади з метою формування та реалізації державної політики у означеній сфері, для чого можуть створюватись відповідні об'єднання та консультативно-дорадчі органи.

Підсумовуюче усе викладене, можна дійти висновку, що створення громадської організації з метою переймання міжнародного досвіду в сфері забезпечення безпеки-стійкості критичної інфраструктури та втілення його в національну державну політику є дієвою перспективною формою сприяння захисту критичної інфраструктури.

#### **Список використаних джерел:**

1. Зелена книга з питань захисту критичної інфраструктури в Україні. Національний інститут стратегічних досліджень. Київ. 2015. 35 с. URL: [https://dut.edu.ua/uploads/l\\_428\\_42547724.pdf](https://dut.edu.ua/uploads/l_428_42547724.pdf) (дата звернення: 10.05.2022).

2. Про критичну інфраструктуру : Закон України від 16.11.2021 р. № 1882-IX. Голос України від 14.12.2021 р. № 236. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1882-20#Text> (дата звернення: 10.05.2022).

УДК 342.1

Orcid 0000-0003-0063-9448

*Іванов Сергій Богданович,*  
помічник-консультант народного депутата, Апарат ВРУ,  
аспірант кафедри філософії права та юридичної логіки  
Національної академії внутрішніх справ  
e-mail: [sergiy2015ivanov@gmail.com](mailto:sergiy2015ivanov@gmail.com)

### **КОНСТИТУЦІЯ ПИЛИПА ОРЛИКА В СОЦІОКУЛЬТУРНОМУ КОНТЕКСТІ ФОРМУВАННЯ ПРАВОВОЇ МЕНТАЛЬНОСТІ УКРАЇНСЬКОГО НАРОДУ**

З урахуванням сучасного реформування державно-правових інститутів в Україні, важливим видається аналіз та врахування при цьому цивілізаційно-універсальних та специфічно національних українських особливостей, які формувалися історично, що, в свою чергу, не може бути інтерпретовано та осмислено без звернення до найвизначніших пам'яток українського політико-правового досвіду та їх філософсько-правового осмислення. Одним із таких фундаментальних документів безперечно є Конституція П. Орлика 1710 р., яка