

Одним из способов обеспечения доступа к полной и достоверной информации о деятельности государственных органов является размещение государственными органами информации о своей деятельности в сети Интернет.

Организационно-правовые основы обеспечения информационной открытости органов государственной власти были заложены в ст. 7 Закона Республики Беларусь от 28 октября 2008 г. № 433-З «Об основах административных процедур», устанавливающей перечень информации, которая размещается на официальных сайтах уполномоченных органов в глобальной компьютерной сети Интернет (при их наличии), за исключением относящейся к государственным секретам, коммерческой или иной охраняемой законом тайне. Основными требованиями к размещенной в сети Интернет информации являются достоверность и соблюдение сроков публикаций.

Важным этапом в повышении качества и доступности предоставляемой гражданам и юридическим лицам информации о деятельности государственных органов можно считать принятие Указа Президента Республики Беларусь от 1 февраля 2010 г. № 60 «О мерах по совершенствованию использования национального сегмента сети Интернет» (далее – Указ).

Подп. 1.1–1.7 п. 1 Указа устанавливают обязанность государственных органов и организаций по размещению информации о своей деятельности в сети Интернет, а также требования к такому размещению.

Информацией, подлежащей обязательному размещению на главных страницах интернет-сайтов государственных органов и организаций, признается:

общая информация о государственном органе и организации (о руководстве, структуре, режиме работы, задачах и функциях, почтовом адресе, адресе электронной почты, номерах телефонов справочных служб этого государственного органа (организации), территориальных подразделений и др.);

о работе с обращениями граждан и юридических лиц;

осуществлении административных процедур в отношении граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

товарах (работах, услугах), производимых (выполняемых, оказываемых) государственной организацией;

новостях государственного органа и организации;

формах обратной связи;

иная информация, определяемая Президентом Республики Беларусь либо Советом Министров Республики Беларусь или размещаемая по решению руководителя государственного органа (организации).

Более того, устанавливается обязанность государственных органов и организаций регулярно проводить анализ посещаемости их интернет-сайтов и принимать меры по реализации предложений граждан, направленных на совершенствование функционирования этих сайтов.

Закладывая механизм создания и функционирования официальных сайтов государственных органов и организаций, Указ устанавливает субъектов, ответственных за обеспечение их создания, функционирования и систематического обновления. Такими субъектами в силу подп. 1.2 п. 1 Указа являются непосредственно государственные органы и организации – владельцы интернет-сайтов. Руководители указанных государственных органов и организаций при этом несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных п. 1 Указа в отношении создания, функционирования и систематического обновления их интернет-сайтов (п. 15 Указа).

Во исполнение ч. 2 подп. 1.7 п. 1 и абзаца 4 подп. 14.1 п. 14 Указа Президента Республики Беларусь от 1 февраля 2010 г. № 60 «О мерах по совершенствованию использования национального сегмента сети Интернет» постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 апреля 2010 г. № 645 утверждено положение о порядке функционирования интернет-сайтов государственных органов и организаций, в котором определяются порядок функционирования официальных сайтов республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, иных государственных органов и государственных организаций.

Таким образом, в настоящее время создана необходимая нормативная правовая база, направленная на обеспечение информационной открытости государственных органов.

Следует отметить, что в указанных нормативных правовых актах содержатся отсылочные нормы, связанные с привлечением к ответственности должностных лиц, нарушающих права граждан и организаций на доступ к соответствующей информации.

В развитие Указа Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях был дополнен ст. 22.16 «Нарушение требований по использованию национального сегмента сети Интернет», в которой предусмотрена ответственность за нарушение требований, определенных п. 2–4, 6 и 8 Указа. Однако положения, связанные с нарушением порядка предоставления информации о деятельности государственных органов и организаций, отсутствуют.

В целом законодательством Республики Беларусь установлены определенные гарантии доступа к информации государственных органов и порядку ее предоставления. Однако представляется логичным принятие норм, закрепляющих административную ответственность за нарушение порядка предоставления информации о деятельности государственных органов, что будет способствовать в ближайшем будущем повышению информационной открытости деятельности государственных органов и, как результат, – более полной реализации прав и законных интересов граждан, закрепленных в Конституции Республики Беларусь.

УДК 351.74(479.22)

В.В. Чумак

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СОВРЕМЕННОГО ОПЫТА ГРУЗИИ В РЕФОРМИРОВАНИИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ УКРАИНЫ

Сегодня одной из наиболее актуальных проблем построения правового демократического государства в Украине является создание надлежащих условий и обеспечение эффективного функционирования полиции, главной задачей которой является защита прав и свобод личности.

Можно отметить, что в настоящее время проходит процесс значительного сближения различных зарубежных правовых систем, постоянного обмена опытом и заимствования наиболее эффективных и совершенных правовых норм и институтов, куда присоединяется и Украина.

Поэтому исследование и четкое определение полномочий полиции имеет ключевое значение, поскольку это неразрывно связано с обеспечением безопасности личности, общества и государства, созданием необходимых условий реализации конституционных прав и свобод граждан.

Отдельные аспекты деятельности полиции в зарубежных странах уже становились предметом исследования в научных трудах как отечественных, так и зарубежных ученых, среди которых следует отметить А.М. Бандурку, Д.М. Бахраха, Ю.П. Битяка, С.Н. Гусарова, А.С. Васильева, В.К. Колпакова, Я.Ю. Кондратьева, С.Ф. Константинова, Н.В. Корниенко, А.Т. Комзюка, М.В. Лошицкого, Р.С. Мельника, В.П. Науменко, А.П. Павлова, П.В. Пашка, А.С. Проневича, К.К. Сандровского, А.Ю. Синявскую, С.С. Терещенко, В.К. Шкарупу, Х.П. Ярмака, А.Н. Ярмыша и др. Этими учеными сделан значительный вклад в науку административного права, в частности при исследовании полномочий полиции в зарубежных странах, однако относительно полномочий полиции Грузии эта тема освещена недостаточно, что подчеркивает актуальность и новизну выбранной тематики.

Что касается полномочий полиции Грузии, то в ст. 17 Закона Грузии «О полиции» указано, что полиция в целях обеспечения исполнения превентивных функций в пределах своей компетенции осуществляет следующие полномочия: принятие полицейских мер по предотвращению правонарушений; оказание лицам надлежащей правовой и первой неотложной медицинской помощи; принятие безотлагательных мер для защиты жизни и здоровья лиц, а также в случае, когда лицо представляет угрозу для самого себя или окружающих; в пределах своей компетенции осуществление соответствующих мероприятий по обеспечению охраны государственной границы Грузии, объектов особого значения и стратегического назначения, безопасности высших должностных лиц органов государственной власти; физическое обеспечение охраны государственных объектов в соответствии с порядком и перечнем, утвержденными министром; обеспечение безопасности участников собраний, манифестаций и других массовых мероприятий; совместное участие с другими государственными органами и общественными организациями в принятии превентивных мер по предупреждению бродяжничества, беспризорности детей, пресечению преступности среди несовершеннолетних и учет в своей деятельности особых свойств, присущих несовершеннолетним; регулирование транспортного движения, надзор за соблюдением правил, нормативов и стандартов движения; в пределах своей компетенции обеспечение принятия специальных мер по защите участников уголовного процесса в соответствии со Специальной программой по защите участников уголовного процесса.

Также Законом Грузии «О полиции» предусмотрено, что полиция в целях обеспечения исполнения своих функций в пределах своей компетенции осуществляет реагирование по фактам правонарушений, в частности: для оперативного реагирования на факты насилия в семье, обеспечения защиты жертвы и ограничения определенных действий насильника выдает в качестве временной меры сдерживающий ордер и ведет наблюдение за исполнением охранного и сдерживающего ордеров; в случае представления лицом установленного законом документом, удостоверяющего право собственности, без вынесения судебного решения обеспечивает пресечение посягательства на вещь либо иного воспрепятствования использованию недвижимой вещи, находящейся в собственности этого лица, кроме случая представления предполагаемым посягателем письменного документа, удостоверяющего право собственности, правомерного владения или (и) пользования недвижимой вещью. Обжалование в административном порядке письменного предупреждения, выданного уполномоченным лицом полиции предполагаемому посягателю, не приостанавливает применения мер пресечения в отношении права собственности на недвижимую вещь и действие письменного предупреждения (административно-правового акта); отстраняет от управления транспортным средством лицо, которое не имеет водительского удостоверения или у которого водительское удостоверение изъято, либо при наличии достаточного основания полагать, что указанное лицо находится в состоянии алкогольного, наркотического или психотропного опьянения, и представляет его с целью освидетельствования уполномоченному на то лицу; при наличии достаточного основания полагать, что лицо употребило наркотическое вещество, представляет его для освидетельствования уполномоченному на то лицу; принимает и регистрирует поступившую информацию о преступлениях и других правонарушениях, безвестно отсутствующих лицах, незамедлительно реагирует на них, ведет учет правонарушений и лиц, их совершивших; в порядке, установленном законом, осуществляет погранично-полицейские и оперативно-розыскные мероприятия, а также технико-криминалистическое исследование материалов оперативно-розыскной деятельности и по делам об административных правонарушениях; оказывает содействие соответствующим ведомствам в поисках утерянного и похищенного оружия, боеприпасов и техники, военного имущества, а также розыске лиц, уклоняющихся от несения обязательной военной службы; в пределах своей компетенции осуществляет мероприятия, предусмотренные уголовно-процессуальным законодательством Грузии; в случаях, предусмотренных законодательными актами Грузии, обеспечивает прекращение собрания и манифестации и разгон их участников; требует от лиц соблюдения требований закона и прекращения совершения правонарушения, а в случае невыполнения требования принимает меры, предусмотренные законом.

Законом Грузии «О полиции» предусмотрено, что полиция во время чрезвычайной ситуации, чрезвычайного или военного положения: в пределах своей компетенции участвует в ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, поисково-спасательных работах; обеспечивает безопасность лиц, соблюдение правопорядка, а также защищает имущество от посягательства, оказывает безотлагательную помощь пострадавшим лицам и лицам, находящимся в беспомощном состоянии; в пределах своей компетенции участвует в соблюдении режима, установленного во время чрезвычайного или военного положения, а во время эпидемии и эпидемиологии – в осуществлении карантинных мероприятий; во время чрезвычайного или военного положения в пределах своей компетенции обеспечивает безопасность и готовность государственных мобилизационно-призывных пунктов и оперативно-управленческих штабов, а также полную мобилизационную готовность личного состава (Министерства); принимает, обрабатывает и направляет правомочным субъектам для дальнейшего реагирования сообщения о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, оказании скорой медицинской помощи, прекращении, ограничении подачи природного газа или (и) отклонении давления от допустимых норм (колебания), а также о прекращении снабжения питьевой водой или (и) других случаях колебания давления и необходимости оказания неотложной помощи.

Также Законом Грузии «О полиции» предусмотрено, что полиция, исходя из функций охраны государственной границы Грузии, обеспечивает: превенцию, выявление и пресечение противозаконных действий, а также осуществление других мероприятий, предусмотренных законодательством Грузии, на государственной границе Грузии, в приграничной полосе, пограничной зоне, морском пространстве Грузии и на судах, подчиненных юрисдикции Грузии; инспектирование лиц на государственной границе Грузии, управление процессами, связанными с нелегальной миграцией, превенцию, пресечение нелегальной миграции, выполнение других требований, предусмотренных законодательством Грузии о миграции и правовом положении лиц, пересекающих государст-

венную границу; осуществление «права преследования по горячим следам», предусмотренного Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву (1982).

Полиция в пределах своей компетенции на основании международных договоров Грузии совместно с соответствующими ведомствами принимает меры по обеспечению личной и имущественной безопасности представителей зарубежных стран и международных организаций на территории Грузии.

Следует подчеркнуть, что в Грузии четко и нормативно определены полномочия полиции по реализации государством правоохранительной функции, что позволяет повысить качество оперативно-служебной деятельности по защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан, собственности, природной среды, интересов общества и государства от противоправных посягательств.

Сегодня проблема совершенствования деятельности полиции Украины является актуальной, поэтому требует отдельного исследования и изучения, а также побуждает продолжить научные разработки в этом направлении.

УДК 342.9

С.В. Шаблюко

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ПРАВИЛ ПОЛЬЗОВАНИЯ ТРАНСПОРТНЫМ СРЕДСТВОМ

В соответствии с подп. 24.2. Правил дорожного движения, утвержденных Указом Президента Республики Беларусь от 28 ноября 2005 г. № 551 «О мерах по повышению безопасности дорожного движения», пассажиру запрещается во время его движения транспортного средства высовываться в оконные проемы. Кроме того, установлены и иные запреты для пассажиров: отвлекать водителя от управления транспортным средством во время его движения и (или) мешать водителю в управлении транспортным средством; при движении на грузовом автомобиле с бортовой платформой стоять, сидеть на его бортах или на грузе, находящемся выше бортов; препятствовать закрытию дверей транспортного средства, а во время его движения открывать двери транспортного средства.

За открытие дверей транспортного средства во время движения виновное лицо привлекается к административной ответственности по ч. 3 ст. 18.9 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, в соответствии с которой предусмотрено наложение штрафа в размере от двух до десяти базовых величин. Соответственно в действиях пассажиров, допускающих высовывание в оконные проемы во время движения транспортного средства, усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 18.23 КоАП, т. е. нарушение правил дорожного движения пешеходом, лицом, управляющим велосипедом, гужевым транспортным средством, или лицом, участвующим в дорожном движении и не управляющим транспортным средством. Административное взыскание может быть как в виде предупреждения, так и в виде штрафа в размере от одной до трех базовых величин.

В большинстве случаев к ответственности привлекается водитель транспортного средства, так как в его действиях содержатся признаки административных правонарушений, предусмотренных:

ч. 4 ст. 18.12 «Нарушение правил эксплуатации транспортного средства» (перевозка пассажиров, не пристегнутых ремнями безопасности, если конструкцией транспортного средства предусмотрены ремни безопасности, влечет наложение административного взыскания в виде предупреждения или штрафа в размере до одной базовой величины);

ч. 5 ст. 18.14 «Невыполнение требований сигналов регулирования дорожного движения, нарушение правил перевозки пассажиров или других правил дорожного движения» (нарушение лицом, управляющим транспортным средством, правил перевозки пассажиров, влечет административное взыскание в виде предупреждения или штрафа в размере до четырех базовых величин).

Однако не всегда водитель транспортного средства может предпринять меры для недопущения совершения вышеуказанных правонарушений пассажирами, ввиду того, что обязан следить за дорогой, обеспечивать безопасность пассажиров и свою собственную. Соответственно необходимо внести изменения в действующее законодательство Республики Беларусь.

На основании п. 1 ч. 1 ст. 3.30 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях должностные лица органов внутренних дел имеют право составлять протоколы об административных правонарушениях по ст. 18.12, 18.14 и 18.23 КоАП.

Постановление Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 1 марта 2010 г. № 47 определяет широкий круг лиц, уполномоченных на составление протоколов об административных правонарушениях и подготовку дел об административных правонарушениях к рассмотрению по делам об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 18.12, 18.14 и 18.23 КоАП, но в большей степени – категории сотрудников Государственной автомобильной инспекции.

П. 10 ПДД содержит перечень запретов, установленных для лица, управляющего транспортным средством, однако прямого запрета на действия, выражающиеся в высовывании в оконные проемы, не предусматривает.

На основании изложенного, полагаем необходимым ввести в ст. 18.9 КоАП ч. 2 следующего содержания:

«высовывание в оконные проемы во время движения транспортного средства – влечет наложение штрафа в размере до пяти базовых величин».

Внесение указанных изменений обеспечит персональную ответственность за совершение правонарушений в данной области и будет способствовать реализации принципа справедливости административной ответственности.